

ПРОТОКОЛ № 2

от заседанията на комисия, назначена със заповед № РД-09-426/11.07.2018 г. на кмета на община Червен бряг за разглеждане и оценка на получените оферти за възлагане на обществена поръчка, чрез публично състезание по ЗОП, с предмет: „Реконструкция и рехабилитация на улична мрежа в гр. Червен бряг”, област Плевен – ул. „Софроний Врачански” и ул. „Търговска”, по проект „Рехабилитация на улици на територията на гр. Червен бряг” по ПРСР 2014-2020 г.”, публикувана на ел.страница на АОП с УИН в Регистъра на обществените поръчки № 00122-2018-0011.

На 01.08.2018 г., в изпълнение на Заповед № РД-09-426/11.07.2018 г. се събра на поредно заседание комисия в състав:

- Председател:** 1. инж. Евгения Петрова Николова – началник отдел „ОП”;
- Членове :** 2. Владислав Петъов Петров – мл. експерт в дирекция „ЕПП”;
3. Петъо Ангелов Петков – юрист;
4. инж. Мария Цветкова Цолова – външен експерт;
5. Виолина Евелинова Стефанова – външен експерт.

Комисията пристъпи към изпълнение на задълженията си съгласно горепосочената заповед. Комисията взе единодушно решение, да продължи работата си в две стъпки:

- Разглеждане на допълнително представените документи от участниците;
- Разглеждане и оценка на техническите предложения на допуснатите участници.

I. Председателят на комисията съобщи, че срокът за представяне на информация и документи за отстраняване на несъответствията в документите на участниците за личното състояние и подбор с изискванията на Възложителя и ЗОП, констатирани и отразени в Протокол №1 от 23.07.2018 г., е изтекъл на 31.07.2018 г., в 17:00 ч. В указания от комисията срок има постъпили документи и същите следва да бъдат разгледани по реда на тяхното постъпване, както следва:

1. "Инжстрой" ЕООД - 38-00-1033/25.07.2018 г. в 13.08 часа.
2. Обединение "НИВЕЛ ЕКИП" - 38-00-1041/27.07.2018г. в 11.42 часа.
3. "Атлас Балкан" ООД - 38-00-1042/27.07.2018 г. в 11.50 часа.
4. Обединение "Евро строй" - 38-00-1047/30.07.2018 г. в 10.33 часа.

II. Комисията продължи своята работа в същия състав, като пристъпи към разглеждане на допълнително представените документи, като бе установено следното:

Участникът „Инжстрой” ЕООД е представил допълнителни документи адресирани до община Червен бряг.

Комисията констатира, че участникът е представил на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, в съответствие с констатациите на Комисията в Протокол № 1 от 23.07.2018 г., следните документи:

1. Придружително писмо;
2. еЕЕДОП на „Инжстрой” ЕООД;

Комисията се запозна и анализира внимателно съдържанието на представените от участника документи и установи, че са отстранени всички констатирани с Протокол №1 от 23.07.2018 г., несъответствия.

След подробен преглед на представените допълнителни документи по същество за съответствие на участника по отношение на личното състояние и критериите за подбор се

констатира, че участникът „Инжстрой” ЕООД отговаря на критериите на подбор на Възложителя и декларираното лично състояние, посочени в обявлението и утвърдената документация за участие, поради което **Комисията единодушно взе решение да бъде допуснат до следващия етап от процедурата, свързан с разглеждане на техническото предложение.**

Участникът Обединение „Нивел Екип” е представил допълнителни документи адресирани до община Червен бряг.

Комисията констатира, че участникът е представил на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, в съответствие с констатациите на Комисията в Протокол № 1 от 23.07.2018 г., следните документи:

1. Придружително писмо;
2. еЕЕДОП на Обединение „Нивел Екип”;
3. еЕЕДОП на „ЕВРО КОНСУЛТИНГ ИНТЕРНЕТЪНЪЛ” ЕООД;
4. еЕЕДОП на „НИВЕЛ СТРОЙ” ЕООД;
5. еЕЕДОП „Ен ЕКИП” ЕООД.

Комисията се запозна и анализира внимателно съдържанието на представените от участника документи и установи, че са отстранени всички констатирани с Протокол № 1 от 23.07.2018 г., несъответствия.

След подробен преглед на представените допълнителни документи по същество за съответствие на участника по отношение на личното състояние и критериите за подбор се констатира, че участникът Обединение „Нивел Екип” отговаря на критериите на подбор на Възложителя и декларираното лично състояние, посочени в обявлението и утвърдената документация за участие, поради което **Комисията единодушно взе решение да бъде допуснат до следващия етап от процедурата, свързан с разглеждане на техническото предложение.**

Участникът „Атлас Балкан” ООД е представил допълнителни документи адресирани до община Червен бряг.

Комисията констатира, че участникът е представил на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, в съответствие с констатациите на Комисията в Протокол № 1 от 23.07.2018 г., следните документи:

1. Придружително писмо;
2. еЕЕДОП на „Атлас Балкан” ООД
3. ЕЕДОП на „Атлас Балкан” ООД на хартия;

Комисията се запозна и анализира внимателно съдържанието на представените от участника документи и установи, че са отстранени всички констатирани с Протокол № 1 от 23.07.2018 г., несъответствия.

След подробен преглед на представените допълнителни документи по същество за съответствие на участника по отношение на личното състояние и критериите за подбор се констатира, че участникът „Атлас Балкан” ООД отговаря на критериите на подбор на Възложителя и декларираното лично състояние, посочени в обявлението и утвърдената документация за участие, поради което **Комисията единодушно взе решение да бъде допуснат до следващия етап от процедурата, свързан с разглеждане на техническото предложение.**

Участникът Обединение „Евро строй” е представил допълнителни документи адресирани до община Червен бряг.

Комисията констатира, че участникът е представил на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, в съответствие с констатациите на Комисията в Протокол № 1 от 23.07.2018 г., следните документи:

1. Придружително писмо;

2. еЕЕДОП на Обединение „Евро строй”;
3. еЕЕДОП на Дикистрой ЕООД;

Комисията се запозна и анализира внимателно съдържанието на представените от участника документи и установи, че са отстранени всички констатирани с Протокол №1 от 23.07.2018 г., несъответствия.

След подробен преглед на представените допълнителни документи по същество за съответствие на участника по отношение на личното състояние и критериите за подбор се констатира, че участникът Обединение „Евро строй” отговаря на критериите на подбор на Възложителя и декларираното лично състояние, посочени в обявлението и утвърдената документация за участие, поради което **Комисията единодушно взе решение да бъде допуснат до следващия етап от процедурата, свързан с разглеждане на техническото предложение.**

III. На основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП, Комисията пристъпи към разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници и проверка за тяхното съответствие с предварително обявените условия, както следва:

1. Обединение „Евро строй”;
2. „Ратек“ ООД;
3. „Инжстрой” ЕООД;
4. Обединение „Нивел Екип”;
5. „Атлас Балкан” ООД;
6. „Виагруп” ЕООД;

Комисията се съобрази със следното: Съгласно Документацията за обществена поръчка – Указания за подготовка на оферти, част I, т. 5.3.2.1., Участниците следва да представят Техническо предложение на хартиен и електронен носител, включващо:

а) Документ за упълномощаване, когато лицето, което подава офертата, не е законният представител на участника – с нотариална заверка на подписите;

б) Техническо предложение за изпълнение на поръчката - по Образец № 3 и следните приложения:

- **Подробен линеен график** за изпълнение на предвидените дейности с приложена диаграма на работната ръка.

- **Спецификация на всички използвани материали** с посочване на вида, търговското наименование, производител/и, доставчик/доставчици и общо количество за влагане, техническите и качествени характеристики на материала.

- **Строителна програма** - в съответствие с изискванията на Техническите спецификации.

1. По отношение Техническото предложение на участника ОБЕДИНЕНИЕ „ЕВРО СТРОЙ”, Комисията установи следното:

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности с приложена диаграма на работната ръка, Спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, Строителна програма.

- **Относно редовност на Техническото предложение за изпълнение на поръчката:** Представеното от участника Техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- Относно съдържанието на Техническо предложение за изпълнение на поръчката:

Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец №3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **67 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на максималния срок за изпълнение на дейностите по договора, определен от Възложителя – 120 календарни дни.

- Относно съдържанието на Подобен линеен график за изпълнение на предвидените дейности: Линеиният график съдържа етапите, определени от участника, и всички дейности, предмет на обществената поръчка. За всяка дейност са посочени количество, норма време, общите човекодни, брой на необходимите работници за всяка една операция, брой и вид на механизацията за всяка една дейност, както и предвидената продължителност, включително начало и край. Приложена е диаграма на работната ръка.

Комисията извърши обстоен преглед, проверка и анализ на представения от участника Линеен график и установи следното: Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи на всеки етап, съответства на дейностите за всеки един от етапите, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. В графика е посочена норма време за всяка една операция, използваните от участника сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят на необходимите строителни и насти лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни.

- Относно съдържанието на Спецификация на всички използвани материали: Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител и доставчик, технически и качествени характеристики на материала, посочване на общо количество за влагане, описание на приложени сертификати и/или декларации за съответствие. Приложени са Сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите.

Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Спецификация на всички използвани материали и установи следното: Представената Спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- Относно съдържанието на Строителна програма: Комисията установи наличието в Строителната програма на следните основни части:

- Введение, включващо представяне на участника, описание на предмета на поръчката, и основните моменти, касаещи изпълнението, според виждането на участника, като е посочено, че за изпълнение на СМР за реализация на обекта участникът ще приложи комплекс от методи, организационни мероприятия и технологични правила и норми с които ще се постигне основната цел, а именно успешно и качествено изпълнение на предвидените СМР и въвеждане на обекта в експлоатация.

- Подход при изпълнение на предмета на поръчката. Разделът съдържа пълно и детайлно описание на организацията и изпълнението на договора, което съдържа подход и концепцията, предложени от участника за изпълнение на обществена поръчка, основните принципи и правила, които ще приложи в работата си. В тази част от строителната програма участникът е представил генерален подход и методология за изпълнение на договора, като е посочено, че водещият принцип при планирането на дейностите предвижда спазване на технологичната последователност на видовете работи при оптимално натоварване на хора и машини, отчитайки възможностите за своевременната доставка на материали. Участникът планира прилагането на редица мерки по време на изпълнението, като е посочено, че ще изпълнява всички СМР на обекта съгласно проектите, указания и изисквания на Възложителя, техническата спецификация, указаното в проекто-договора и приложенията към него и изискванията на действаща нормативна уредба.

- Обхват и дейности, съобразно виждането му за подхода, методите и технологията на изпълнение на предмета на поръчката – В този раздел участникът е предложил синтезирано представяне на етапите и отделните дейности по изпълнение на конкретните етапи към общите цели по проекта, което за всеки един от етапите съдържа обхват на

дейности, с изчерпателно изброяване на предвидените дейности, включително и подготвителни такива, описание на начина на изпълнение. Участникът е формулирал следните основни етапи (следната последователност) за изпълнение на строителството на обекта: Етап I – Подготвителни дейности; Етап II – Дейности по изпълнение на СМР; Етап III – Отчитане и предаване на обекта, подготовка за въвеждане в експлоатация и демобилизация; Етап IV – гаранционно обслужване на извършеното строителство. Изложил е подробно описание на същността на всеки един от предложените етапи за изпълнение на обществената поръчка. Описани са дейности по тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, така, както е зададено от Възложителя. Направено е описание на организация на строителния процес - подготвителни дейности и временно строителство.

- *Дейности по изпълнение на строително-монтажните работи.* В настоящия раздел участникът е представил описание на всички видове СМР и предлаганата технология на изпълнението им, както и посочване на тяхната последователност на изпълнение, съгласно изискването на Техническите спецификации – в тази част на предложението са изложени както мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, така и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология и подход за постигане на целите на обществената поръчка. За отделни видове дейности са представени мотиви относно предимствата на дадените предложения с посочване на качествения резултат от прилагането им. На следващото място са описани съпътстващи строителството дейности, включително временна организация и безопасност на строителството (ВОБД). Приложен е снимков материал. Участникът е посочил, че в изложението на раздела са маркирани предложените материали и технологии за изпълнение на база иновативни методи и техники на работа, чиято употреба при реализацията на обекта е аргументирана и обоснована, и/или е предложено ниво на изпълнение, което е над минимално изисканото чрез техническите спецификации, въз основа на което е осигурено разумно ниво на увереност за наличието на ефективност на дейностите и постигане на устойчиви резултати от реализирането им. Описани са и всички нормативни изисквания за дейността, както и конкретни мерки за спазването им, включително за всяка една от мерките са посочени нейното наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява, описан е очаквания ефект като резултат от прилагането на мерките. Описанието отговаря в пълна степен на заданието на Техническите спецификации.

- *Организация и подход при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси.* В тази част участникът е посочил, че за изпълнението предвижда да приложи смесен метод за строителство. Посочени са ръководен екип за изпълнение на поръчката, изпълнителски състав, както и индивидуалните експерти за изпълнение на видовете дейности като са описани по вид, състав, квалификация, както и конкретните задължения на всеки от тях, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеност. Участникът е направил пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти; отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите участници по начин, гарантиращ качествено и навременно изпълнение на договора за строителство, представил е условна схема на координация между екипа за управление на проекта. Участникът е посочил вътрешнофирмена организационна координация на работните звена и отделните човешки ресурси. Под формата на таблица е представен списъкът на механизацията, необходима за изпълнение на обекта, с посочване на вида и количеството, а също така е представил схема на това, как техника и механизация ще бъде използвана при изпълнението на видове СМР, поотделно за всеки един от обектите, съгласно представения линеен график.

- *Организация на дейностите* – в тази част от Строителната програма участникът е разгледал в детайли организацията на дейностите в няколко аспекта - организация в етап на подготовка на строителната площадка, организация при доставките на материали за обекта, начин на доставка на всички необходими материали за обекта, мерки за осигуряване на

своевременна доставка на необходимите материали, мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване, организация на работната ръка. Посочени са изискванията към материалите, проверка, изпитване и контрол на материалите, предмет на доставка. Участникът в табличен вид е представил мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали и мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване, като за всяка една от мерките е налично следното описание: наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролираните експерти, описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите. Комисията констатира, че предложеното описание на мерките по обхвата и съдържанието съответства в пълна степен на изискването на Техническите спецификации.

- *Мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение* – Участникът е посочил, че за целите на ефективното функциониране на интегрираната система за управление (ИСУ) са идентифицирани и управлявани всички протичащи в дружествата, членовете на обединението процеси, т.е. прилага се т.нар. “процесен подход”. Посочено е, че управлението на процесите се осъществява в съответствие с изискванията на стандартите ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, съобразено с изискванията на BS OHSAS 18001:2007. Участникът е направил пълно описание на мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора. Всяка една от мерките за осигуряване на качеството е съпроводена от: същност и обхват на мярката; описание на експертите, които са ангажирани с нейното изпълнение; описание на отделните техни задължения, свързани с конкретната мярка; взаимовръзката между отделните експерти по повод изпълнението на мерките с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката, както и кратко описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло. Направено е подробно описание на контрола за качество, който участникът ще упражнява по време на изпълнението на договора, включващ входящ контрол, контрол по време на изпълнение на работите, контрол от възложителя, контролни тестове. В раздела е налично описание на контрола на качеството на влаганите материали, контрола на качеството при приемане на доставките в склада, контрола при съхранение на материалите по време на производствения процес, контрол по време на изпълнение на строителството, контрол за качеството при изпълнение на отделните видове СМР. Участникът е направил описание на отговорности, пълномощия, права на лицата, ангажирани с упражняването на контрола на качеството, както и начините на комуникации и обмен на информация между тях.

- *Мерки за намаляване дискомфорта на местното население при изпълнение на предвидените строителни дейности.* Участникът е направил пълно и подробно описание на конкретните мерки и действия, които ще предприеме за намаляване на дискомфорта на местното население. Описанието на всяка една от мерките има следното съдържание: наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото изпълнение на тези дейности, експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката, включително и посочване на взаимовръзката с контролираните експерти. Направил е кратко описание на очакваното въздействие на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло. Комисията счита, че представените мерки са аргументирани и адекватни, а също така и напълно приложими към дейностите – предмет на изпълнение. Участникът е представил план за изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло.

- Съгласно виждането на участника, *Управление на риска* е процес, който включва следните стъпки и инструменти: установяване на целите и контекста; идентифициране на

рисковете; анализ на идентифицираните рискове; оценка на рисковете; третиране на рисковете; регулярен мониторинг на рисковете и средата; постоянна комуникация и консултации със заинтересованите страни. В своята Строителна програма участникът в табличен вид е представил предложение за управление на дефинираните от възложителя рискове, които могат да възникнат по време на изпълнение на договора, както следва: *Времеви рискове*, в т.ч.: Риск от закъснение началото на започване на работите и отражение върху строителния процес; Риск от изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите; Риск от закъснение за окончателно приключване и предаване на обекта; *Технически рискове*, в т.ч.: Риск, свързан с трудности с използваната от изпълнителя техника; Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки ресурси; Риск, свързан с трудности с атмосферни влияния и неподходящи метеорологични условия; *Други рискове*, в т.ч.: Риск от липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в строителния процес; Риск от неизпълнение на договорни задължения на съконтрагенти на изпълнителя; Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от непълноти и/или неточности в документацията. Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция от страна на местното население. Описанието на предложените от участника рискове съдържа за всеки един от тях: обхват и степен на въздействие на риска върху изпълнението на обществената поръчка; мерки за недопускане/предотвратяване настъпването на риска, както и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска. Участникът е посочил кои негови служители ще са ангажирани с всеки от рисковете и коя част от мерките ще изпълняват, като е посочил конкретните им задължения за конкретните мерки по съответния риск. За всяка една от мерките участникът е описал нейното наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти, описание на очаквания ефект в сферата на недопускане/проявление на разглеждания риск. Комисията констатира, че предложеното описание на мерките по обхвата и съдържанието съответства в пълна степен на изискването на Техническите спецификации.

- *Опазване на околната среда по време на изпълнението на предмета на договора.* Участникът е направил подробно описание на възможните замърсители, както и на предлаганите от него мерки, свързани с опазването на околната среда по време на изпълнението на предмета на договора. Всяка една от мерките е съпроводена от: описание на експертите, които са ангажирани с нейното изпълнение; описание на отделните техни задължения, свързани с конкретната мярка, както и взаимовръзката между отделните експерти по изпълнение на тези мерки; както и описание на очакваното въздействие на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло, като всичко това е представено и в табличен вид. От изложението може да се направи връзка между вида замърсител и конкретния елемент на околната среда, която той засяга. Освен това участникът е представил и План за организация за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките и тяхното времево разпределение, включително и очаквания екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване.

- *Качествени мерки.* Като незадължителна част от изложението участникът е предложил качествени мерки, които ще надградят конвенционалните начини за изпълнение на СМР в следните направления: направление, свързано с екологични характеристики; направление, свързано със социални характеристики; направление, свързано с технически и функционални характеристики на строежа.

Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Строителна програма и установи по отношение на съдържанието на документа следното: Представената Строителна програма в пълна степен отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация. Представени са всички елементи, които са посочени от Възложителя като минимални и задължителни за представяне.

Комисията отбелязва, че при разработка на своето предложение се е ръководил изцяло от заданието на техническите спецификации и стриктно е спазвал поредност на изложението, представяйки на Комисията възможност да извърши подробен и последователен анализ на съдържанието на представените основни части от Строителната програма. Предложението е разработено задълбочено и подробно, показва вътрешна съвместимост по отношение на технология, срокове, материали, организация, човешки ресурси или др. Комисията установи пълно съответствие и идентичност между представеното в Линеяния график и Строителна програма на участника.

След като разгледа техническото предложение на участник ОБЕДИНЕНИЕ „ЕВРО СТРОЙ“, комисията констатира че то отговаря на предварително обявените условия на Възложителя.

В резултат на гореизложените констатации, комисията единодушно взе следното

РЕШЕНИЕ

Допуска участника ОБЕДИНЕНИЕ „ЕВРО СТРОЙ“ до оценка на офертата по показател П1 - Ниво на изпълнение, като измерител на качеството, съгласно одобрената методика за оценка.

2. По отношение Техническото предложение на участника „Ратек“ ООД, Комисията установи следното:

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности с приложена диаграма на работната ръка, Спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, Строителна програма.

- **Относно редовност на Техническото предложение за изпълнение на поръчката:** Представеното от участника Техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на Техническо предложение за изпълнение на поръчката:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **71 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на максималния срок за изпълнение на дейностите по договора, определен от Възложителя – 120 календарни дни.

- **Относно съдържанието на Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности:** Линеяният график съдържа етапите, определени от участника, и всички дейности, предмет на обществената поръчка. За всяка дейност са посочени количество, норма време, общите човекодни, брой на необходимите работници за всяка една операция, брой и вид на механизацията за всяка една дейност, както и предвидената продължителност, включително начало и край. В графика е посочена следната информация: при подписване на договора, графикът ще бъде актуализиран; при изчисляване на продължителността, дните са закръглени към цяло число; строителните лица са в трудови правоотношения с фирма "Ратек" ООД. Приложена е диаграма на работната ръка.

Комисията извърши обстоен преглед, проверка и анализ на представения от участника Линеен график и установи следното: Линеяният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи на всеки етап, съответства на дейностите за всеки един от етапите, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. В графика е посочена норма време за всяка една операция, използваните от участника сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и на работници за всяка една операция и общите за проекта човекодни.

Комисията установи, обаче следното несъответствие - дните в диаграмата са 65, а участникът е предложил срок за изпълнение 71 дни, което е видно от предложението за изпълнение на поръчката – Образец 3, както и от приложения линеен график. Съгласно предварително обявено в документация условие – „Участник, чиято Строителна програма

показва вътрешна несъвместимост и/или противоречие, по отношение на технология, срокове, материали, организация, човешки ресурси или др., както и в които има наличие на паразитни текстове, отнасящи се до други процедури, други възложители, изпълнители или обекти, водещи до невъзможност да се идентифицира текстът като принадлежащ към настоящата поръчка, се отстранява от по-нататъшното участие в процедурата“.

- **Относно съдържанието на Спецификация на всички използвани материали:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител и доставчик, технически и качествени характеристики на материала, посочване на общо количество за влягане. Приложени са Сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите.

Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Спецификация на всички използвани материали и установи следното: Представената Спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на Строителна програма:** Комисията установи наличието в Строителната програма на следните основни части:

- На първо място в Строителната си програма участникът е представил *описание на етапите и отделните дейности по изпълнение на конкретните етапи* към общите цели по проекта, като са формулирани следните основни етапи (следната последователност) за изпълнение на строителството на обекта: ЕТАП I: Подготовка на строителната площадка и Подписване на Протокол за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво за строежа; ЕТАП II – ВОД и Строителство за Обект: „Реконструкция и рехабилитация на уличната мрежа в гр. Червен бряг“, обл. Плевен - ул. "Търговска" от 473А до от 125; Етап III – ВОД и Строителство за Обект: „Реконструкция и рехабилитация на уличната мрежа в гр. Червен бряг“, обл. Плевен - ул. "Софроний Врачански" от 660 до от 467; ЕТАП IV- съставянето на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа. Участникът е посочил, че подробното изпълнение на дейностите, може да бъде проследено в линейния график за изпълнение на поръчката, неразделна част от настоящата Строителна програма. Направено е описание на същността на всеки един от предложените етапи за изпълнение на обществената поръчка. Участникът е посочил в каква последователност ще бъдат извършени предвидените за изпълнение строително - монтажни работи.

- *Начин на изпълнение на конкретните видове СМР.* В следващия раздел участникът е представил описание на всички видове СМР. Посочено е, че основната концепция при изпълнението на подготвителните работи и временното строителство, която спазваме е следната: всички предвидени дейности в подготвителните работи цялостно ще приключат преди преминаването към следващ вид работи. За всяка една от позициите са посочени отговорни за изпълнението експерти.

- *Опазване на околната среда по време на изпълнението на СМР от предмета на договора.* Участникът е направил подробно описание на възможните замърсители, както и описанието на негативно влияние върху аспектите на околната среда. Предложени са редица дейности във връзка с внедрената в дружеството система за управление на околната среда ISO 14001:2015. Представени са конкретни мерки свързани с опазване на околната среда заедно с плана за организация по изпълнение на дейности за опазване на околната среда. Описанието на плана представя виждането на участника във връзка с принципи, върху които е изграден и дейностите, свързани с постигане на съответствие със законодателството в страната и изискванията на ISO 14001:2015. Участникът е изброил мерки, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците, както и представил описание на конкретни дейности, свързани с опазването на околната среда. Посочено е лицето, отговорно за осъществяване на контрол и мониторинг на процесите във връзка с опазване на околната среда. Представен е план за организация по изпълнение на дейности за опазване на околната среда.

- *Мерки за намаляване на негативния социален ефект по време на реализацията на предмета на поръчката.* В раздела са изброени строителни и организационни мерки, както и информационни мероприятия във връзка с намаляване на негативния социален ефект по

време на изпълнението. Участникът е представил описание на контрола по изпълнението на мерките, с посочване на лицата, отговорни за контрола.

- *Качествени мерки.* Участникът е посочил, че упражняването на оперативен контрол за качеството на изпълняваните СМР, включва съвкупност от технически мероприятия, чрез които се обезпечават условия за качествено изпълнение на строителството при спазване на действащите строително технически норми. В раздела са посочени видове контрол, както следва: контрол при изпълнение на СМР, контрол на качеството на доставените материали; контрол на качеството по време на изпълнението, като са описани необходимите дейности във връзка с осъществявания контрол за отделните видове строителни дейности. С цел осигуряване и управление на качеството при изпълнение на всички видове СМР, в дружеството има разработена и внедрена Система за управление на качеството съгласно ISO 9001:2015.

След извършен задълбочен анализ Комисията, обаче, констатира, че Строителната програма на участника страда от липса на частично съдържание, което Възложителят е поставил като задължително минимално изискване, подлежащо на изложение. Установи се, че липсват следните елементи от описанието, зададени от Възложителя, а именно:

На първо място, Комисията не откри в съдържанието на Строителната програма на участника, касаещ подхода при изпълнение на строителните процеси. Изискването на Техническите спецификации гласи следното: „3.1.1. Участникът следва да разпише подхода за изпълнение на предмета на поръчката, отнасящ се концепцията, която ще приложи за да изпълни своевременно и качествено договора, както и да постигне целите на изпълнението му. В тази част участникът следва да опише вижданията си за основните принципи и правила, които предвижда да приложи по отношение на цялостния подход за изпълнение на поръчката, с оглед постигане на заложените цели и резултати.“ Това изискване е поставено от Възложителя с цел да идентифицира подхода, който се явява съществен елемент от цялостното виждане и ангажимента на участника във връзка с изпълнението на конкретния предмет на дадена обществена поръчка, поради което липсата му в описанието е съществен пропуск в строителната програма на участника, като в същото време представлява несъответствие с условието на Техническите спецификации.

На следващото място, Комисията откри редица пропуски в описанието раздела, съдържащ информацията относно описание на всички видове СМР и предлаганата технология за изпълнение, където участникът, съгласно изискването на Възложителя е следвало да „изложи мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“. Комисията не откри описанието на мотивите нито в текста на раздела, нито в текста на цялата строителната програма на участника. Макар и в текста на описанието на етап I е посочено, че *предвидените СМР ще бъдат извършени в следната последователност*, като са изброени и видове СМР. Комисията не приема така представеното описание като мерки по смисъла на Техническите спецификации. След направен обстоен преглед на представената от участника програма, комисията констатира липса на описание на нормативните актове, свързани с изпълнението на конкретната поръчка, каквото е изискването на Техническите спецификации, а именно: „В този раздел участникът трябва да опише и всички относими нормативни актове, които ще прилага, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“. Видно от разработката на участника, същият на много места в програмата е посочил, че „...Ще спазваме всички действащи в страната закони, норми, правилници и разпоредби...“. Комисията, обаче, не приема така представени декларативни заявления като описание отговарящо на изискването на Възложителя, защото в случая не може да се установи, изискванията на кои точно нормативни/ненормативни актове участникът ще спазва и какъв е конкретния му ангажимент в тази насока, какви действия и мерки ще предприеме и кои негови служители ще определи за отговорни. Не е представено описание на експерти, заети с осъществяването

мерките за спазване на нормативните изисквания, както и очаквания резултат от прилагането на мерките, което, в своята съвкупност, представлява несъответствие с изискванията на Възложителя в описанието на Строителната програма.

Комисията откри липса на един от основните елементи от Строителната програма на участника, а именно неналичие на описанието на организация и организационен подход при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси. Изискването на Техническите спецификации за тази част е както следва: „тази част от работната програма включва описание на използваната техника с посочване на дейностите, посочени по-горе, в които техниката ще бъде използвана, и нейното техническо предназначение. Посочване на работните звена, както и индивидуалните експерти и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеност. Описанието следва да отчита и времевото разпределение на техните ангажименти. Участниците следва да направят пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти; отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите участници по начин, гарантиращ качествено и навременно изпълнение на договора за строителство. Участникът следва да посочи и вътрешнофирмената организационна координация на работните звена и отделните човешки ресурси, която предвижда да създаде и която следва да съответства на приложения Линеен календарен график и диаграма на работната ръка.“. Комисията, след задълбочен анализ не откри гореописаното съдържание никъде в текста на Строителната програма. Единственото описание, касаещо човешките ресурси се състои в описание на отговорните за различните видове дейности лица от екипа на експерти. Този пропуск се явява съществен недостатък на програмата, защото по никакъв начин не става ясно, каква е организационната структура на участника, какви са основните задължения на експерти от екипа, не са посочени нито работните звена, нито индивидуалните експерти и работници, не е представено времевото разпределение на техните ангажименти, не са посочени начини за координация с Възложителя и други участници в строителния процес, не става ясно по какъв начин е предвидена вътрешнофирменната организация във връзка с качествено и навременно изпълнение на договора и дали въобще съответства на приложения линеен график и диаграма на работната ръка, в които документи Комисията също откри редица пропуски, посочени по - горе. Също така не е налично описание на техниката и необходимата механизация, с посочване на дейности, в които тя ще бъде използвана, каквото е изискването на Възложителя, неспазено от участника в тази част на представеното от него изложение.

В продължение Комисията откри липси в раздела съдържащ описанието на организация на дейностите в частта доставка на материали. Съгласно изискването на Техническите спецификации „Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите“. Въпреки наличието на мерки, свързани с контрола на качеството на материалите, в текста на Строителната програма не са налични мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, ведно с необходимото описание за всяка една от мерките, така, както е изрично зададено от Възложителя, а именно за всяка една от

мерките да е налично следното описание на същността и обхвата, конкретните дейности и ангажирани експерти, техните задължения, експертите от ръководния състав, отговорни за контрола на изпълнението и начините на взаимодействие между тях, както и описание на очаквания ефект от прилагането на мерките.

Идентични пропуски, касаещи описанието на мерките, във връзка с наличието на минималните елементи, задължителни за представяне от участника Комисията откри и в раздела, отнасящ се до описанието на мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение, мерки за опазване на околната среда и мерки за намаляване дискомфорта на местното население страдат от липса на съдържание, като изискването на Възложителя и за трите вида мерки е следното: „Всяка една от мерките за следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт, кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора...“. Освен изброяването на мерките, каквото изброяване е направено от участника, за всяка от тях следва да е налично изисканото от Техническите спецификации за всяка една отделна мярка съдържание, каквото не е налично в строителната програма на участника. Изискванията за подробно описание на мерки в различни сфери на влияние, било то околна среда било то социалната им значимост, както и съобразяването им с конкретни планове за прилагане представляват съществена по съдържанието си и важността за цялостното изпълнение на предмета на поръчката, с оглед на което, Комисията счита, непредставянето им за сериозен и съществен пропуск.

На следващото място не са представени нито планът за „изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло“, нито планът „план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване. “Въпреки наличието в строителната програма на подраздел, озаглавен „план за организация по изпълнение на дейности за опазване на околната среда“, Комисията, след подробен анализ на съдържанието на раздела установи, че планът не съдържа времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по графика, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване, което, от своя страна, представлява несъответствие на Строителната програма със заданието на Техническите спецификации.

И на последно място Комисията установи липса на цял, раздел, свързан с описанието на управление на риска. Участникът е следвало да разгледа подробно дефинираните от Възложителя в Техническите спецификации рискове, както за всеки един от рисковете да представи следното описание: „Предложението на участниците в процедурата за възлагане на обществената поръчка следва да съдържа, за всеки един от посочените рискове - обхват и степен на въздействие на риска върху изпълнението на обществената поръчка; мерки за недопускане/предотвратяване на риска; мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие

с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане/проявление на разглеждания риск.“ Констатирането на горепосочен липсващ елемент в Строителната програма на участника от една страна, представлява съществен по естеството си пропуск и представлява несъответствие с изискванията за минималното съдържание на Техническите спецификации. От друга страна, липсата на представяне на системата за оценка и управление на риска внася неяснота и създава у Комисията невъзможност за преценка дали даден участник е в състояние да изпълни предмета на обществената поръчка, имайки предвид важността на недопускането, предотвратяването и преодоляването на последици от възникнали рискове по време на изпълнение, в случай че участник бъде избран за изпълнител.

Всеки един от изброените от комисията пропуски в описанието на Строителната програма на участника сам по себе си се явява основание за отстраняване на офертата му от по - нататъшно участие в процедурата на основание следното условие: в Техническите спецификации за изпълнение на обществената поръчка е заложено изискване за минимално съдържание на представената от участника Строителната програма, а също така и указанията за подготовка на офертите в раздел VIII. - Изисквания към изготвянето на предложението за изпълнение на поръчката, т. 3 е предвидено „*строителната програма да бъде изготвена в съответствие с техническите спецификации*“, с оглед на което приемаме, че посоченото в Техническите спецификации минимално съдържание е задължително за спазване. Следва да се отбележи, че изискването за съответствие на съдържанието на строителната програма на участника не може да се извърши чрез интерпретиране на изискуемото определено от възложителя минимално съдържание. Комисията, спазвайки изискването на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, което счита за императивно, е на мнение, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към условията на процедурата. Това означава, че съдържанието на строителната програма не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или неспазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП. Изискването за минимално съдържание на строителната програма е рамкирало минималното съдържание на волеизявленията на участниците, а именно как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхната строителна програма не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което, ако бъде определен за изпълнител ще бъде част от договорните задължения на участника.

С оглед всичко гореизложено Комисията констатира, че при разработване на своето Предложение за изпълнение на поръчката участникът не се е ръководил от определеното минимално изискуемо съдържание, посочено в Техническата спецификация и условията на процедурата. Констатираните от Комисията липси и несъответствия в съдържанието на Строителната програма представлява категорично несъответствие с изискванията на Възложителя, което не може да бъде отстранено на този етап от процедурата. Комисията единодушно взе следното

РЕШЕНИЕ

На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП да предложи за отстраняване Участника „Ратек“ ООД от по - нататъшно участие в процедурата.

3. По отношение Техническото предложение на участника „Инжстрой“ ЕООД, Комисията установи следното:

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности с приложена диаграма на работната ръка,

Спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, Строителна програма.

- **Относно редовност на Техническото предложение за изпълнение на поръчката:** Представеното от участника Техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на Техническо предложение за изпълнение на поръчката:** Техническото предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **120 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на максималния срок за изпълнение на дейностите по договора, определен от Възложителя – 120 календарни дни.

- **Относно съдържанието на Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности:** Линеяният график съдържа етапите, определени от участника, и всички дейности, предмет на обществената поръчка. За всяка дейност са посочени количество, норма време, общите човекодни, брой на необходимите работници за всяка една операция, брой и вид на механизацията за всяка една дейност, както и предвидената продължителност, включително начало и край. Приложена е диаграма на работната ръка.

Комисията извърши обстоен преглед, проверка и анализ на представения от участника Линеен график и установи следното: Линеяният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи на всеки етап, съответства на дейностите за всеки един от етапите, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. В графика е посочена норма време за всяка една операция, използваните от участника сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни бригади (бригада "пътни работи" и бригада „асфалтови работи“) за всяка една операция и общите за проекта човекодни. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на Спецификация на всички използвани материали:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител и доставчик, технически и качествени характеристики на материала. Приложени са от документи за доказване на техническите и качествени характеристики на материалите, които ще бъдат използвани.

Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Спецификация на всички използвани материали и установи следното: Представената Спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на Строителна програма:** Комисията установи наличието в Строителната програма на следните основни части:

- *Цел и описание на предмета на поръчката*, подход при изпълнение на строителните, съдържащ мотиви относно избраната и предложена технология, организация, последователност, ресурсна обезпеченост с материали, механизация, работна ръка и екипи за изпълнение дейностите по Договора. Участникът е разработил система от методи и похвати на работа, които ще формират неговия подход за управление на договора и които ще са насочени изцяло към постигане резултатите и целите на проекта, като са посочени и принципи и правила, като част от цялостната стратегия по изпълнение на договора, а също така и основни фактори, които са пряко свързани с управлението на договора и на които се базира цялостната методология за реализиране на строителството и успешно изпълнение.

- *Организационни етапи, гарантиращи качествено изпълнение на СМР* - описани са отделните етапи на изпълнение на поръчката, подробно и всеобхватно са описани всички дейности за всеки един от етапите, необходими за изпълнението предмета на поръчката, вкл. подготвителните дейности, дейностите по изпълнението на строително - монтажните работи, дейностите по предаване на СМР, дейности по тестване и изпитване, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, организация на гаранционното поддържане на обекта, както и всички други дейности и под - дейности, необходими за постигане целите на

договора. Приложени са схеми за организация на движението при извършване на СМР по пътното платно.

- *Технология за изпълнение на предвидените в количествените сметки видове СМР*, където е посочено, че технологичната последователност, необходимата механизация и работна ръка са посочени в линейния график за всеки вид СМР от количествените сметки и при описание на технологията за изпълнение на всеки вид СМР ще се дава само вида на необходимата техника, изисквана от техническите норми, а точната бройка по дни и вид е показана в линейния график и диаграмите към него. В него е показано и за всяка улица и вид СМР необходимите работници, коя бригада ще го изпълнява и за колко време ще се извършва и каква техника е необходима.

- *Ресурсна обезпеченост*, като описанието включва информацията относно необходимия инженерно - технически състав за изпълнение на поръчката, описани с техните отговорности, както и диаграма на необходимия изпълнителски състав по дни. При сключване на договора ще се предвижда да се представи подробен списък на ръководният състав. На следващото място е направено описание на техниката, която ще се използва на обекта и предназначението ѝ.

- *Строителни материали* – направено е описание във връзка с контрола на влаганите материали, като контролът на материалите от доставката до влагането им в строителството е представен под формата на схема.

- *Мерки за контрол, с цел осигуряване на нивото на качество на изпълнение* – разделът съдържа информация относно методи за контрол качеството на различни видове материалите; метод на работа при извършване на основните видове СМР, осигуряващи високо ниво на качество (под формата на технологични схеми); мерки за контрол, с цел осигуряване безопасност и здраве по време на строителството. Участникът е посочил, че в дружеството е въведена и се поддържа система за управление на здравословните и безопасни условия на труд съгласно изискванията на стандарт OHSAS 18001:2007. За обезпечаване безопасното и безаварийно изпълнение на строителството по проекта, ще се предприемат редица организационни и технологични мероприятия, включващи контрол за спазване на правилата по ЗБУТ, инструктаж и обучение по безопасност и здраве, оценка на риска за здравето и безопасността на работещите, техническа и пожарна безопасност, изисквания за безопасност при изпълнение на основните видове СМР. Приложен е списък на нормативни документи по ЗБУТ.

- *Мерки за намаляване затрудненията на живущите, учащите и бизнеса на обекта* – описание на дейности във връзка с контрола по изпълнение на мерки по осигуряване на достъпна среда, както и извършването на перманентния мониторинг и последващите от него действия, които ще се осъществяват от ръководителя на екипа.

- *Затруднения, свързани със замърсяване на околната среда със строителни и други отпадъци*. Участникът е посочил, че в дружеството има внедрена система за управление на околната среда ISO 14001:2004. Поради особеностите на линейните обекти местата със специфични рискове в разглеждания пътен участък са мобилни и са свързани с работа в непосредствена близост до строителните и транспортни машини през целия процес на строителство. Не се прилага конкретна схема. Представени са основни мерки за ограничаване отрицателното въздействието върху околната среда и тяхното преодоляване.

- *Стратегия за управление на риска*, представена като систематичният процес по идентифициране, анализиране и реагиране на рисковете по проекта, чрез изпълнението на точно описани процеси с цел да не се допусне промяна на основните планирани и одобрени параметри свързани с инвестиционния проект в негативно направление, а именно определяне на факторите на влияние, идентифициране на риска. Качествен и количествен анализ и оценка на риска. Участникът е разгледал както и някои дефинирани от Възложителя рискове, така и тези, според неговото собствено виждане. След задълбочен анализ на представените от участника многобройни рискове, Комисията счита, че те в пълна степен се припокриват с тези, зададени от Възложителя, макар и да са разделени тематично в различни групи рискове и притежават по - различни наименования. За всеки един от идентифицираните рискове е налично следното описание: оценка на вероятността за настъпване и оценка на очакваното

въздействие, изброяване на мерки за предотвратяването на настъпването и мерки за преодоляване на последиците.

- *Мерки за опазване на околната среда.* Разделът предоставя информация относно основните цели за ефективно провеждане на политиката по опазване на околната среда, описание на необходимите за предприемане действия, организационни мерки за опазване на околната среда при изпълнение на видовете строително - монтажни дейности за цялостното изпълнение на обектите. Представен е списъкът на приложими нормативни актове във връзка с опазването на околната среда.

След извършен задълбочен анализ Комисията, обаче, констатира следните пропуски в съдържанието на Строителната програма на участника:

На първо място, Комисията откри редица пропуски в описанието раздела, съдържащ информация относно описание на всички видове СМР и предлаганата технология за изпълнение, където участникът, съгласно изискването на Възложителя е следвало да *„изложи мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“*. Комисията не откри описанието на мотивите нито в текста на раздела, нито в текста на цялата строителната програма на участника. След направен обстоен преглед на представената от участника програма, Комисията констатира липса на описание на нормативните актове, свързани с изпълнението на конкретната поръчка, каквото е изискването на Техническите спецификации, а именно: *„В този раздел участникът трябва да опише и всички относими нормативни актове, които ще прилага, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“*. Видно от разработката на участника, същият частично е посочил списък с приложимите нормативни актове в отделните раздели на строителната програма (тези, относими към опазването на околната среда и ЗБУТ). Комисията, обаче, не приема така представеното описание като отговарящо на изискването на Възложителя, защото е непълно, не са описани и подходът, който участникът ще приложи за тяхното спазване. Не е представено описание на експерти, заети с осъществяването мерките за спазване на нормативните изисквания, както и очаквания резултат от прилагането на същите, което, от своя страна, представлява несъответствие с изискванията на Възложителя в описанието на Строителната програма.

Комисията откри редица пропуски и в описанието на организация и организационния подход при изпълнение с оглед наличните човешки и технически ресурси. Изискванията на Възложителя, касаещи тази част от изложението са следните: *„...Участниците следва да направят пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите ... и в отношенията с Възложителя и останалите участници по начин, гарантиращ качествено и навременно изпълнение на договора за строителство. Участникът следва да посочи и вътрешнофирмената организационна координация на работните звена и отделните човешки ресурси, която предвижда да създаде и която следва да съответства на приложения Линеен календарен график и диаграма на работата ръка.“* Никъде в текста на строителната програма Комисията не откри описанието на начините на комуникация с Възложителя и останалите участници в строителния процес. На следващото място Комисията не откри информация относно това, как предложената организация *„е съобразена с техническите спецификации и особеностите на обекта и нормативните изисквания с цел осигуряване на безопасна работа и почивка на строителните работници“*, каквото отново е изискването на Техническите спецификации. В този смисъл в тази си част от Строителната програма участникът не е спазил предварително обявеното условие за минимално съдържание.

В продължение Комисията откри липси в раздела съдържащ описанието на организация на дейностите в частта доставка на материали. Съгласно изискването на Техническите спецификации *„Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на*

своевременна доставка на необходимите материали, както мерки за извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите“. Въпреки наличието на мерки, свързани с контрола на качеството на материалите, в текста на Строителната програма не са налични мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, ведно с необходимото описание за всяка една от мерките, така, както е изрично зададено от Възложителя, а именно за всяка една от мерките да е налично следното описание на същността и обхвата, конкретните дейности и ангажирани експерти, техните задължения, експертите от ръководния състав, отговорни за контрола на изпълнението и начините на взаимодействие между тях, както и описание на очаквания ефект от прилагането на мерките.

Комисията констатира, че представените от участника в различните части на строителната програма мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение, мерки за опазване на околната среда и мерки за намаляване дискомфорта на местното население страдат от липса на съдържание, като изискването на Възложителя и за трите вида мерки е следното: „Всяка една от мерките за следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора...“. Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно, така и в пълната си цялостност за всяка една от мерките, което изискване не е спазено от участника. Не са представени нито плана за „изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времевото им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло“, нито плана „план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване.“. Изискванията за подробно описание на мерки и съобразяването им с конкретни планове за прилагане представляват съществена по съдържанието си и важна за цялостното изпълнение на предмета на поръчката част, с оглед на което, Комисията счита, непредставянето им за сериозен и съществен пропуск в разработка на участника.

Отделно от това, в раздела, съдържащ описание на управление на рискове от липсата на задължителното съдържание страдат и представените от участника мерки за предотвратяването на настъпването и мерки за преодоляване на последиците на настъпили рискове, като изричното изискване на Възложителя е следното: „За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя

от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане/ проявление на разглеждания риск“. Изискването за минималното съдържание следва да е налично както поотделно и така в пълната си цялостност за всяка една от мерките за всеки един от рисковете. В така представено описание на мерките за недопускане/ предотвратяване на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска в Работната програма комисията не откри минимално съдържание, представящо описанието на нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане/ проявление на разглеждания риск. Такова описание на Строителната програма на участника не се установи.

Всеки един от изброените от комисията пропуски в описанието на Строителната програма на участника сам по себе си се явява основание за отстраняване на офертата му от по-нататъшно участие в процедурата на основание следното условие: в Техническите спецификации за изпълнение на обществената поръчка е заложено изискване за минимално съдържание на представената от участника Строителната програма, а също така и указанията за подготовка на офертите в раздел VIII. - Изисквания към изготвянето на предложението за изпълнение на поръчката, т. 3 е предвидено „*строителната програма да бъде изготвена в съответствие с техническите спецификации*“, с оглед на което приемаме, че посоченото в Техническите спецификации минимално съдържание е задължително за спазване. Следва да се отбележи, че изискването за съответствие на съдържанието на строителната програма на участника не може да се извърши чрез интерпретиране на изискуемото определено от възложителя минимално съдържание. Комисията, спазвайки изискването на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, което счита за императивно, е на мнение, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към условията на процедурата. Това означава, че съдържанието на строителната програма не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или неспазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП. Изискването за минимално съдържание на строителната програма е рамкирало минималното съдържание на волеизявленията на участниците, а именно как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхната строителна програма не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което ако бъде определен за изпълнител ще бъде част от договорните задължения на участника.

С оглед всичко гореизложено Комисията констатира, че при разработване на своето Предложение за изпълнение на поръчката участникът не се е ръководил от определеното минимално изискуемо съдържание, посочено в Техническата спецификация и условията на процедурата. Констатираните от Комисията липси и несъответствия в съдържанието на Строителната програма представлява категорично несъответствие с изискванията на Възложителя, което не може да бъде отстранено на този етап от процедурата. Комисията единодушно взе следното

РЕШЕНИЕ

На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП да предложи за отстраняване Участника „Инжстрой“ ЕООД от по-нататъшно участие в процедурата.

4. По отношение Техническото предложение на участника ОБЕДИНЕНИЕ „НИВЕЛ ЕКИП“, Комисията установи следното:

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности с приложена диаграма на работната ръка, Спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, Строителна програма.

- **Относно редовност на Техническото предложение за изпълнение на поръчката:** Представеното от участника Техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на Техническо предложение за изпълнение на поръчката:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **120 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на максималния срок за изпълнение на дейностите по договора, определен от Възложителя – 120 календарни дни.

- **Относно съдържанието на Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности:** Линеиният график съдържа етапите, определени от участника, и всички дейности, предмет на обществената поръчка. За всяка дейност са посочени количество, норма време, общите човекодни, брой и квалификация на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция, брой и вид на механизацията за всяка една дейност, както и предвидената продължителност, включително начало и край. Посочено е, че при изчисление на времетраенето за изпълнение на всички видове СМР е използван коефициент, отчитащ почивните и празнични дни при спазване изискванията на Кодекса на труда; необходимото време за тествания и изпитвания; дните с неблагоприятни климатични условия. Приложена е диаграма на работната ръка.

Комисията извърши обстоен преглед, проверка и анализ на представения от участника Линеен график и установи следното: Линеиният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи на всеки етап, съответства на дейностите за всеки един от етапите, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. В графика е посочена норма време за всяка една операция, използваните от участника сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на Спецификация на всички използвани материали:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител и доставчик, технически и качествени характеристики на материала, посочване на общо количество за влагане. Приложени са Сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите.

Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Спецификация на всички използвани материали и установи следното: Представената Спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на Строителна програма:** Комисията установи наличието в Строителната програма на следните основни части:

- *Подход при изпълнение на предмета на поръчката.* В тази част от строителната програма, участникът е посочил, че ще изпълнява всички СМР на обекта съгласно проектите, указанията и изискванията на Възложителя, техническата спецификация, указаното в проектодоговора и приложенията към него и изискванията на действаща нормативна уредба.

- *Обхват и дейности, съобразно виждането му за подхода, методите и технологията на изпълнение на предмета на поръчката* – описани са отделните етапи на изпълнение на поръчката, подробно и всеобхватно са описани всички дейности за всеки един от етапите, необходими за изпълнението предмета на поръчката, вкл. подготвителните дейности, дейностите по изпълнението на строително-монтажните работи, дейностите по предаване на СМР, дейности по тестване и изпитване, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, както и всички други дейности и поддейности, необходими за постигане целите на договора. Представено е описание на временна организация на движението и обходни маршрути, като са приложени и схеми за ВОБД.

- *Описание на всички видове СМР и предлаганата технология на изпълнението им, както и посочване на тяхната последователност на изпълнение* - Участникът е изложил предложената технологична последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и аргументи относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР по всеки конкретен обект за всички етапи от изпълнение на дейностите. Приложен е снимков материал. Представен е списъкът на всички нормативни изисквания за дейността, като е посочено, че мерките, свързани с прилагането и спазването на нормативната уредба и приложимите стандарти са посочени по-нататък в изложението на съответните части на Строителната програма.

- *Организация и организационния подход при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси* - тази част включва описание на използваната техника с посочване, предвиденото разпределение на техническите ресурси /техника и механизация/ по етапи, както и по видове СМР, е отразено в Линейния график за изпълнение на СМР и в таблицата с дейностите по КСС с описание на срока на изпълнение и необходимите човешки и технически ресурси. Описани са действия за реакция при отказ/инциденти със строителни машини. Представени са необходимите човешки ресурси, вкл. по екипи, разпределението на задачите и отговорностите между експертите във връзка с изпълнение на предвидените дейности, организационна схема за управление на обекта с ключови специалисти (представена и под формата на схема), разпределението на функциите, ролите и отговорностите на инженерно-техническия персонал. В табличен вид е представена подробна информация относно отговорните експерти за изпълнението на отделните задачи, начало и край на изпълнението, както и целите им. Участникът е представил виждането си относно процеса на комуникация и координация, контрол и субординация между експертите на изпълнителя и заинтересованите лица, начините на комуникации с Възложителя и останалите участници в строителния процес, организационни мерки и действия при прекъсване на изпълнението от страна на Възложителя.

- *Организация на дейностите* - тази част включва описание на предложената организация на дейности. Същата е съобразена с техническите спецификации и особеностите на обекта. Представено е описанието на дейностите във връзка със съвременната доставка на материали, включващо предложение относно мерки за снабдяване с необходимите строителни материали, метод за работа при установяване на несъответствия е техническите спецификации по договора, описание на изисквания за съхранение на материалите и продукти те в приобектовия склад, изисквания за доставка на материалите и продуктите в приобектовия склад и при директно влягане. Участникът предвижда различни видове контрол във връзка с доставка на материал, като ги представя под формата на мерки, с описание на техния обхват и аспекти на проявление, отговорни лица и очаквания ефект от прилагането им. Участникът е представил ориентиран график на необходимите за изпълнението материали ведно с подробен опис на строителните материали и план за тяхното използване.

- *Мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение* - тази част включва описание на процеса на управление на качеството и план за осигуряване на качеството на работите, предмет на изпълнение по договора, който ще бъде разработен за конкретния обект и представен за предварително одобрение на Възложителя и на Консултанта, упражняващ строителен надзор. На следващото място схематично е представена организационна схема за управление на качеството, чрез представяне на отговорните лица и описание на техните задачи и задължения във връзка с упражняването на контрола на

качеството. При управление на качеството на обекта участникът предвижда осъществяване входящ контрол на строителните материали и продуктите и вътрешен контрол при изпълнение на СМР. Участникът планира прилагането на мерките за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение. Всяка една от мерките за осигуряване на качеството е съпроводена от: същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло.

- *Мерки за намаляване дискомфорта на местното население при изпълнение на предвидените строителни дейности* - Участникът е направил пълно и подробно описание на конкретните мерки и действия, които ще предприеме за намаляване на дискомфорта на местното население, както следва: мярка за осигуряване на достъпна среда за пешеходци и участници в автомобилното движение и мярка за намаляване на евентуални затруднения на местното население от нарушения при предоставяне на комунални услуги. Мерките са съпроводени от: описание на експертите, които са ангажирани с нейното изпълнение; описание на отделните техни задължения, свързани с конкретната мярка, както и взаимовръзката между отделните експерти по изпълнение на конкретните мерки, с цел намаляване на дискомфорта на местното население; както и описание на очакваното въздействие на конкретната мярка към изпълнението на договора. Към описанието на мерките са представени графични изображения. Към раздела участникът е представил допълнителни качествени мерки, като незадължителен елемент от строителната програма. Изложението съдържа два броя качествени мерки в направление „социални характеристики“ в насока „Начин на организация на дейността, вкл. и разпределението на използваните ресурси“.

- *Управление на риска*. Участникът е представил неговото виждане относно прилагането на систематичен подход за оценка и управление на рисковете, който процес включва: идентифициране, анализ, оценка, планиране на действия за преодоляване, следене и контролиране на риска, определяне на стратегии за управление на рисковете.

Участникът е предложил за управление следните рискове, които могат да възникнат при изпълнението на договора: *Времеви рискове*, в т.ч: Риск от закъснение началото на започване на работите и отражение върху строителния процес; Риск от изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите; Риск от закъснение за окончателно приключване и предаване на обекта; *Технически рискове*, в т.ч: Риск, свързан с трудности с използваната от изпълнителя техника; Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки ресурси; Риск, свързан с трудности с атмосферни влияния и неподходящи метеорологични условия; *Други рискове*, в т.ч.: Риск от липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в строителния процес; Риск от неизпълнение на договорни задължения; Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от непълноти и/или неточности в документацията; Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция от страна на местното население. За всеки от дефинираните рискове са посочени допускания и предпоставки и фактори, които биха оказали влияние за настъпване на риска, аспекти на проявление и сфери на влияние, вероятност за настъпване, степен на въздействие, мерки за недопускане/предотвратяване на риска, мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска, експерти, ангажирани с прякото изпълнение на мерките, както и са посочени експертите от ръководния състав на екипа, които ще контролират изпълнението на мерките и начините на взаимодействие с контролирания експерт (като е посочено, че начини за комуникация, взаимодействие и контрол са съгласно възприетите от участника правила за работа и са разгледани в т.1.4. от техническо му предложение). Участникът е направил описание на действия за наблюдение и контрол на идентифицираните рискове и планираните мерки.

- *Опазване на околната среда по време на изпълнението на предмета на договора.* Участникът е направил подробно описание на предлаганите от него мерки, свързани с опазването на околната среда по време на изпълнението на предмета на договора. Всяка една от мерките е съпроводена от: същност и обхват, конкретни дейности, описание на експертите, които са ангажирани с нейното изпълнение, свързани с конкретната мярка, както и взаимовръзката между отделните експерти по изпълнение на тези мерки (като е посочено, че начини за комуникация, взаимодействие и контрол са съгласно възприетите от участника правила за работа и са разгледани в т.1.4. от техническо му предложение), както и описание на очакваното въздействие на конкретната мярка към изпълнението на договора. От изложението може да се направи връзка между вида замърсител и конкретния елемент на околната среда, която той засяга. Към раздела участникът е представил допълнителни качествени мерки, като незадължителен елемент от строителната програма. Изложението съдържа два броя качествени мерки в направление „екологични характеристики“ в насока „Начин на организация на дейността, вкл. и разпределението на използваните ресурси“. Участникът в табличен вид е направил описание на възможните замърсители. Освен това участникът е представил и План за организация за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките и тяхното времево разпределение, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване.

В допълнение участникът е предложил три броя качествени мерки, които ще надградят конвенционалните начини за изпълнение на СМР в направление, свързано с „технически и функционални характеристики на строежа“ в насока „характеристики на използвани материали“.

След извършен задълбочен анализ Комисията, обаче, констатира следните пропуски в съдържанието на Строителната програма на участника:

На първо място, участникът в раздел 1.3 е представил списък на нормативните изисквания, които са приложими към предмета на поръчката и които ще спазва по време на изпълнение, като същевременно е посочено, че *„подробно в нашето предложение в съответните части - опазване на околна среда, ЗБУТ, мерки за контрол на качеството, рискове и т.н., сме описали мерките, свързани със спазването на всички нормативни документи и стандарти, отговорните лица, начина за контрол и очаквания ефект.“* След задълбочен анализ на съдържанието на строителната програма, Комисията установи, че така посочените мерки не са налични никъде в текста на програмата. Горното представлява несъответствие на работната програма на участника с предварително оповестени изисквания на техническите спецификации, което само по себе си е основания за отстраняването на участника от по-нататъшно участие в процедурата, след като заданието на Възложителя гласи: *„В тази част на строителната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“.* Такова представяне на мерки, свързано със спазването на приложимата нормативна уредба в описанието на участника не е налично. Следва да се има предвид, че изискването е свързано не с мерки по прилагането на нормите на конкретен нормативен акт, а общи мерки обезпечаващи спазването на всички нормативни актове стандарти и правила като цяло. Необходимо участникът да направи своето волеизявление каква ще е същността на всяка конкретна мярка чрез описание на конкретните дейности по нейното прилагане, отговорните експерти и техните задължения, както и очаквания ефект. Комисията счита, че спазването на минимално изискуемото съдържание е задължително за участниците в процедурата. Комисията приема, че е възможно участникът да размести определеното минимално съдържание, но комисията счита, че е недопустимо, същият да изисква възложителят да се опитва на разгадае волята на участника, че се опитва да се извлече съдържание на липсващ елемент от други такива на програмата, които се покриват с друго по своята същност съдържание. Дори и да приемем, че това е допустимо, то в конкретния случай се установява, че подобно съдържание не е налично и в

останалите части на програмата на участника. Предвид факта, че освен минимално изискуемо съдържание, това е и конкретно волеизявление на участника за конкретно поети от него облигационни ангажименти, които стават и част от договорните му задължения, ако бъде определен за изпълнител. Ето защо същите трябва да са ясни и недвусмислени, както е посочено в минимално изискуемото съдържание, а не да не предполагат или да се интерпретират от друго задължително за представяне волеизявление.

На следващото място, в описанието на раздел - *Мерки за намаляване дискомфорта на местното население при изпълнение на предвидените строителни дейности* участникът, съгласно изискването на Техническите спецификации е следвало да „...представи и план за изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включват подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло.“ Комисията, след задълбочен анализ констатира, че в строителната програма на участника такъв план не е представен, съответно нито са представени конкретни действия по изпълнението на мерките в него, нито времево разпределение, нито очакван екологичен ефект. Този пропуск отново представлява несъответствие на съдържанието на Строителната програма на участника с изискванията на процедурата.

Комисията откри пропуски и в описанието на раздел - *Управление на риска*, в частта *мерки за недопускане/предотвратяване и мерки за преодоляване последици*. Въпреки представеното от участника изброяване на гореописаните мерки за всеки един от разгледаните рискове, липсват, обаче, следните части в общата структура на описанието – освен изброяването на мерките за недопускане/предотвратяване на риска; мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска, участникът е следвало за всяка една от мерките „...да опише нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск“. Такова съдържание в изложение на Строителната програма също не се установи. Предложената от участника строителна програма е част от техническото предложение, както и приложение към договора и има обвързваща сила по отношение на поетите от определения за изпълнител участник в процедурата. Именно поради тази причина липсата на част от задължителното съдържание на програмата води и до неяснота в поетите от участника конкретни ангажименти. Изискуемото описание в изложението на участника липсва, което от своя страна също е несъответствие с условията на Възложителя в настоящата обществена поръчка.

Описанието на мерки, свързани с *Опазване на околната среда по време на изпълнението на предмета на договора* страда от липса на следното съдържание на всяка една от мерките: въпреки посочване на конкретни дейности във връзка с прилагането, а също така и посочване на конкретни експерти, отговорни за спазването на мерките, комисията не откри в описанието на нито една от мерките посочване на „кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения“, каквото е изискването на Възложителя, посочено в Техническите спецификации. Комисията не следва да извлича конкретните им задължения свързани с дадена мярка от общото посочване на отговорник за всички многобройни дейности и за цялата мярка. Тези конкретни задължения по конкретната мярка ще са част от бъдещия договор и не следва да бъдат заместени или предположени от комисията чрез интерпретиране волята на участника. Във връзка с горното, Комисията счита че така представеното описание на мерките за опазване на околната среда страдат от частична липса на задължително съдържание.

Всеки един от изброените от комисията пропуски в описанието на Строителната програма на участника сам по себе си се явява основание за отстраняване на офертата му от

по-нататъшно участие в процедурата на основание следното условие: в Техническите спецификации за изпълнение на обществената поръчка е заложено изискване за минимално съдържание на представената от участника Строителната програма, а също така и указанията за подготовка на офертите в раздел VIII. - Изисквания към изготвянето на предложението за изпълнение на поръчката, т. 3 е предвидено *„строителната програма да бъде изготвена в съответствие с техническите спецификации“*, с оглед на което приемаме, че посоченото в Техническите спецификации минимално съдържание е задължително за спазване. Следва да се отбележи, че изискването за съответствие на съдържанието на строителната програма на участника не може да се извърши чрез интерпретиране на изискуемото определено от възложителя минимално съдържание. Комисията, спазвайки изискването на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, което счита за императивно, е на мнение, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към условията на процедурата. Това означава, че съдържанието на строителната програма не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или неспазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП. Изискването за минимално съдържание на строителната програма е рамкирало минималното съдържание на волеизявленията на участниците, а именно как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхната строителна програма не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което ако бъде определен за изпълнител ще бъде част от договорните задължения на участника.

С оглед всичко гореизложено Комисията констатира, че при разработване на своето Предложение за изпълнение на поръчката участникът не се е ръководил от определеното минимално изискуемо съдържание, посочено в Техническата спецификация и условията на процедурата. Констатираните от Комисията липси и несъответствия в съдържанието на Строителната програма представлява категорично несъответствие с изискванията на Възложителя, което не може да бъде отстранено на този етап от процедурата. Комисията единодушно взе следното

РЕШЕНИЕ

На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП да предложи за отстраняване Участника **ОБЕДИНЕНИЕ „НИВЕЛ ЕКИП“** от по-нататъшно участие в процедурата.

5. По отношение Техническото предложение на участника „Атлас Балкан“ ООД, Комисията установи следното:

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности с приложена диаграма на работната ръка, Спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, Строителна програма.

- **Относно редовност на Техническото предложение за изпълнение на поръчката:** Представеното от участника Техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на Техническо предложение за изпълнение на поръчката:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **100 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на максималния срок за изпълнение на дейностите по договора, определен от Възложителя – 120 календарни дни.

- **Относно съдържанието на Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности:** Линеиният график съдържа етапите, определени от участника, и

всички дейности, предмет на обществената поръчка. За всяка дейност са посочени количество, норма време, общите човекодни, брой и квалификация на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция, брой и вид на механизацията за всяка една дейност, както и предвидената продължителност, включително начало и край. Приложена е диаграма на работната ръка.

Комисията извърши обстоен преглед, проверка и анализ на представения от участника Линеен график и установи следното: Линейният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи на всеки етап, съответства на дейностите за всеки един от етапите, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. В графика е посочена норма време за всяка една операция, използваните от участника сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на Спецификация на всички използвани материали:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител и доставчик, технически и качествени характеристики на материала, описание на приложени сертификати и/или декларации за съответствие. Приложени са Сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите.

Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Спецификация на всички използвани материали и установи следното: Представената Спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на Строителна програма:** Комисията установи наличието в Строителната програма на следните основни части:

- *Общи положения*, включващи описание на обекта, съществуващо положение (приложен е снимков материал), обхват на проекта. Разделът съдържа описанието на подхода на участника във връзка с изпълнението, като е посочено, че за изпълнението на дейностите по обществената поръчка, той предлага организация на работа, която формулира и проследява технологичните етапи за изпълнение на проекта, чрез прилагане на изискванията на стандартите ISO 9001:2015, и ISO 14001:2015.

- *Организация за изпълнение на поръчката*, като се предвижда реализирането на проекта ще бъде изпълнявано поетапно със съответното презастъпване на видовете СМР. Участникът е представил описание на видовете работи по части, които ще бъдат изпълнени на обектите, организация на строителната площадка, разположение на производственото оборудване и съоръженията, организация на доставката на строителни материали и производството на строителните продукти. Описанието на подраздела *Доставка на материали* съдържа информацията относно спецификация на всички използвани материали. На следващото място са посочени основни принципи при изпълнение на СМР на обекта.

- *Технология за изпълнение на СМР* – описание на раздела съдържа информация относно технология за изпълнение на предвидените видове работи (приложен е снимков материал).

- *Мерки за опазване на околната среда*, съдържа описание на основни законови разпоредби, касаещи опазването на околната среда, описание на мерки, които ще бъдат предприети за предотвратяване на отрицателното въздействие на строителните работи върху околната среда, категоризирани по видове възможни замърсители. В описанието на мерките са предвидени различни дейности във връзка с опазването на околната среда.

- *Мерки за намаляване дискомфорта на местното население* – участникът предвижда изготвяне план за организация по изпълнение на мерките за затрудненията на населението. На следващото място е представен списък от препоръки и изисквания предвиден да предвари организацията по изпълнение на мерките за намаляване на затрудненията на местното население, който се изпълнява и актуализира непрекъснато в хода на строителството, за да може да се намалят щетите, замърсяването и възможно най - малко, да се въздейства на

жизнената среда на местното население. Мерките касаят физически достъп и достъп до комуналните услуги.

- *Управление на риска*, във връзка с което участникът има изграден план и предвижда изпълнение на следните дейности: класификацията, идентифицирането, качествен и количествен анализ, оценка на риска, както и прилагане на различни видове мерки. В своята Строителна програма участникът е представил предложение за управление на дефинираните от възложителя рискове, които могат да възникнат по време на изпълнение на договора, както следва: *Времеви рискове*, в т.ч: Риск от закъснение началото на започване на работите и отражение върху строителния процес; Риск от изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите; Риск от закъснение за окончателно приключване и предаване на обекта; *Технически рискове*, в т.ч: Риск, свързан с трудности с използваната от изпълнителя техника; Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки ресурси; Риск, свързан с трудности с атмосферни влияния и неподходящи метеорологични условия; *Други рискове*, в т.ч.: Риск от липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в строителния процес; Риск от неизпълнение на договорни задължения на съконтрагенти на изпълнителя; Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от непълноти и/или неточности в документацията. Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция от страна на местното население. Участникът е описал и други рискове, в общите рискови групи, дефинирани от Възложителя. За всеки един от рисковете е налична следната информация: вероятност, степен на влияние, мерки за предотвратяване на настъпването на риска, дейности за отстраняване на последиците.

Отделно и като общо изложение са представени мерки за въздействие върху изпълнението на договора при възникването на риска, мерки за недопускане / преодоляване на риска, мерки за предотвратяване на последиците при настъпване на риска.

- *Организация на ръководството на обекта*, като разделът съдържа информация относно екипа от експерти и посочване на техните отговорности и правомощия. Представена е кратка схема на взаимодействие между експертите.

В заключение в Строителната си програма участникът е представил *Мерки по управление на качество*, като е посочено, че системата за управление на качеството обхваща търговската, производствената (строително-монтажна) и контролната дейности, всичките организационни единици, всичките служители и всичките видове продукти и дейности. Предвиждат се упражняване на следните видове контрол: входящ контрол, контрол по време на изпълнение на работите и контрол от Възложителя. За обезпечаване качеството на доставките и изпълнението на всички видове строително-монтажни работи и същите да отговарят на изискванията на: нормативната уредба, техническата спецификация, проекта и Възложителя, са приложени разработки на схемата на входящия контрол на доставени продукти на обекта, схемата за входящия контрол на продукти, доставяни в складовете за влагане на обекта. Представена е структура за управление на качеството на проекта, чрез изготвен план, който обяснява приложението на системата за управление на качеството на този проект заедно със специфичните процедури, използвани за осигуряване на изискванията по Договора.

След извършен задълбочен анализ Комисията, обаче, констатира, че Строителната програма на участника страда от липса на частично съдържание, което Възложителят е поставил като задължително минимално изискване, подлежащо на изложение. Установи се, че липсват следните елементи от описанието, зададени от Възложителя, а именно:

На първо място, след направен обстоен преглед на представената от участника програма, комисията констатира липса на задължително изискуем раздел (3.1.2.) от *“Обхват и дейности, съобразно виждането му от подхода, предвижданите за използване методи и технологията на изпълнение на предмета на поръчката - следва да се опишат отделните етапи на изпълнение на поръчката, да се обхванат и опишат всички дейности за всеки един от етапите, необходими за изпълнението предмета на поръчката, вкл. подготвителните дейности, дейностите по изпълнението на строително-монтажните работи, тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, дейностите по време на гаранционния срок, както и всички други дейности и*

поддейности, необходими за постигане целите на договора. За всяка една от дейностите участникът следва да посочи нейното наименование, както и описание на действията и поддейностите които ще извърши по повод на изпълнението на дейността“. Макар в текста на програмата да има раздел „III. Обхват на проекта“, в неговото изложение са представени само декларативни заявления на участника, като общото му съдържание е лишено от задължителни за представяне елементи, а именно: описание на етапи и всички дейности за всеки един от етапите, включително и тестванията, въвеждането на обекта в експлоатация, дейностите по отстраняване на констатирани нередности, дейностите по време на гаранционния срок). Имайки предвид горните констатации, Комисията счита, че посочените липси в съдържанието на строителната програма на участника представляват сериозен пропуск и показват несъответствие със заданието на Техническите спецификации.

На следващото място Комисията откри редица пропуски в описанието раздела, съдържащ информация относно описание на всички видове СМР и предлаганата технология за изпълнение, където участникът, съгласно изискването на Възложителя е следвало да „изложи мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“. Комисията не откри в описанието на мотивите нито в текста на раздела, нито в текста на цялата строителната програма на участника. След направен обстоен преглед на представената от участника програма, комисията констатира липса на описание на нормативните актове, свързани с изпълнението на конкретната поръчка, каквото е изискването на Техническите спецификации, а именно: „В тази част на строителната програма следва да бъдат описани и всички нормативни изисквания, действащи стандарти и правила за дейността, които участникът ще спазва, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат наименование, описание на конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“. Видно от разработката на участника, същият частично е посочил списък с приложимите нормативни актове (тези, относими към опазването на околната среда). Комисията, обаче, не приема така представеното описание като отговарящо на изискването на Възложителя, защото е непълно, не са описани и подходът, който участникът ще приложи за тяхното спазване. Не е представено описание на експерти, заети с осъществяването на мерките за спазване на нормативните изисквания, както и очаквания резултат от прилагането на същите, което, от своя страна, представлява несъответствие с изискванията на Възложителя в описанието на строителната програма.

Комисията откри редица пропуски и в описанието на организация и организационния подход при изпълнение с оглед наличните човешки и технически ресурси. Изискванията на Възложителя, касаещи тази част от изложението са следните: „...тази част от Строителната програма включва описание на използваната техника с посочване на дейностите, посочени по-горе, в които техниката ще бъде използвана, и нейното техническо предназначение. Посочване на работните звена, както и индивидуалните експерти и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеност. Описанието следва да отчита и времевото разпределение на техните ангажименти. Участниците следва да направят пълно описание на начините за разпределение на дейностите и отговорностите между предлаганите от него специалисти; отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация, както между предлаганите от него специалисти, така и в отношенията с Възложителя и останалите участници по начин, гарантиращ качествено и навременно изпълнение на договора за строителство. Участникът следва да посочи и вътрефирмената организационна координация на работните звена и отделните човешки ресурси, която предвижда да създаде и която следва да съответства на приложения Линеен календарен график и диаграма на работата ръка.“ Никъде в текста на строителната програма Комисията не откри описанието на техниката, която ще бъде използвана и нейното техническо

предназначение. Не е спазено изискване за посочване на работните звена, както и индивидуалните експерти и работници за изпълнение на горепосочените видове дейности с посочване вид, състав, квалификация, както и посочване на конкретните задължения, които същите ще изпълняват съобразно тяхната предназначеноост. В програмата са посочени само експертите, като другите елементи, задължителни за представяне в частта човешки ресурси не са налични. Липса на гореописаните задължителни елементи в Строителната програма на участника представляват сериозен пропуск, след като Комисията не е в състояние да направи коректна и пълна оценка на възможността на участника да изпълни предмета на поръчката. Комисията следва да подчертае, че изискването за описание на управление на риска не е поставено от възложителя самоцелно, тъй като предложената от участника строителна програма е част от техническото предложение, както и приложение към договора и има обвързваща сила по отношение на поетите от определения за изпълнител участник в процедурата. Именно поради тази причина липсата на част от задължителното съдържание на програмата води и до неяснота в поетите от участника конкретни ангажименти. В този смисъл в тази си част от Строителната програма участникът не е спазил предварително обявеното условие за минимално съдържание.

В продължение Комисията откри липси в раздела съдържащ описанието на организация на дейностите в частта доставка на материали. Съгласно изискването на Техническите спецификации *„Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своєвременна доставка на необходимите материали, както за мерки извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите“*. Горецитираните мерки, свързани с доставка на необходимите материали, както и мерки извършване на входящия контрол за качество на материалите, ведно с необходимото описание не са налични в текста на строителната програма на участника.

Комисията констатира, че представените от участника в различните части на строителната програма мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение, мерки за опазване на околната среда и мерки за намаляване дискомфорта на местното население страдат от липса на съдържание, като изискването на Възложителя и за трите вида мерки е следното: *„Всяка една от мерките за следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора...“*. Горецитираното съдържание следва да е налично за всяка една от представените мерки. Така изисканото описание на мерките не е налично в Строителната програма на участника. Не са представени нито планът за *„изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включва подхода на участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло“*, нито планът *„план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по*

изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване.“ Изискванията за подробно описание на мерки и съобразяването им с конкретни планове за прилагане представляват съществена по съдържанието си и важността за цялостното изпълнение на предмета на поръчката част от изложението, с оглед на което, Комисията счита непредставянето им за сериозен и съществен пропуск.

Отделно от това, от липсата на задължителното съдържание страдат и представените от участника мерки за въздействие върху изпълнението на договора при възникването на риска, мерки за недопускане/ преодоляване на риска, мерки за предотвратяване на последиците при настъпване на риска, като изричното изискване на Възложителя е следното: „За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане/ проявление на разглеждания риск“. Отново Комисията констатира липса на задължителното за представяне описание в текста на представените мерки, като изискването за минималното съдържание касае всяка отделна мярка за всеки един от рисковете, което съдържание не е налично в изложението на участника.

Всеки един от изброените от комисията пропуски в описанието на Строителната програма на участника сам по себе си се явява основание за отстраняване на офертата му от по-нататъшно участие в процедурата на основание следното условие: в Техническите спецификации за изпълнение на обществената поръчка е заложено изискване за минимално съдържание на представената от участника Строителната програма, а също така и указанията за подготовка на офертите в раздел VIII. - Изисквания към изготвянето на предложението за изпълнение на поръчката, т.3 е предвидено „строителната програма да бъде изготвена в съответствие с техническите спецификации“, с оглед на което приемаме, че посоченото в Техническите спецификации минимално съдържание е задължително за спазване. Следва да се отбележи, че изискването за съответствие на съдържанието на строителната програма на участника не може да се извърши чрез интерпретиране на изискуемото определено от възложителя минимално съдържание. Комисията, спазвайки изискването на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, което счита за императивно, е на мнение, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към условията на процедурата. Това означава, че съдържанието на строителната програма не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или неспазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл. 107, т. 2, б. “а“ от ЗОП. Изискването за минимално съдържание на строителната програма е рамкирало минималното съдържание на волеизявленията на участниците, а именно как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхната строителна програма не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което ако бъде определен за изпълнител ще бъде част от договорните задължения на участника.

С оглед всичко гореизложено Комисията констатира, че при разработване на своето Предложение за изпълнение на поръчката участникът не се е ръководил от определеното минимално изискуемо съдържание, посочено в Техническата спецификация и условията на процедурата. Констатираните от Комисията липси и

несъответствия в съдържанието на Строителната програма представлява категорично несъответствие с изискванията на Възложителя, което не може да бъде отстранено на този етап от процедурата. Комисията единодушно взе следното

РЕШЕНИЕ

На основание чл. 107, т. 2, б. "а" от ЗОП да предложи за отстраняване Участника „Атлас Балкан“ ООД от по - нататъшно участие в процедурата.

6. По отношение Техническото предложение на участника „Виагруп“ ЕООД, Комисията установи следното:

- **Относно наличност на представените документи:** Участникът е представил всички изискуеми от Възложителя документи по част I, т. 5.3.2.1. от Документацията за обществена поръчка, а именно: Техническо предложение за изпълнение на поръчката, Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности с приложена диаграма на работната ръка, Спецификация на всички използвани материали, съпътствана от документи, издадени от производител/доставчик/сертифициращи организации, Строителна програма.

- **Относно редовност на Техническото предложение за изпълнение на поръчката:** Представеното от участника Техническо предложение за изпълнение на поръчката е редовно по съдържание и форма и отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата.

- **Относно съдържанието на Техническо предложение за изпълнение на поръчката:** Техническо предложение за изпълнение на поръчката е изготвено по Образец № 3 към Документацията за обществена поръчка. Участникът е предложил срок за изпълнение **60 календарни дни**. Предложеният срок е в рамките на максималния срок за изпълнение на дейностите по договора, определен от Възложителя – 120 календарни дни.

Относно съдържанието на Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности: Линеятният график съдържа етапите, определени от участника, и всички дейности, предмет на обществената поръчка. За всяка дейност са посочени количество, норма време, общите човекодни, брой и квалификация на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция, брой и вид на механизацията за всяка една дейност, както и предвидената продължителност, включително начало и край. Приложена е диаграма на работната ръка.

Комисията извърши обстоен преглед, проверка и анализ на представения от участника Линеен график и установи следното: Линеятният график показва последователността, продължителността и разпределението във времето на предвидените работи на всеки етап, съответства на дейностите за всеки един от етапите, съобразен е с технологичната последователност на строителните процеси. В графика е посочена норма време за всяка една операция, използваните от участника сметни норми, времето за изпълнение на всяка една предвидена дейност, както и броят и квалификацията на необходимите строителни и наети лица за всяка една операция и общите за проекта човекодни. Представеният линеен график отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на Спецификация на всички използвани материали:** Спецификацията на всички използвани материали е представена в табличен вид с посочване на вида, търговското наименование, производител и доставчик, технически и качествени характеристики на материала, технически спецификации, посочване на общо количество за влагане. Приложени са Сертификати и Декларации за съответствие, доказващи посочените в таблицата технически и качествени характеристики на материалите.

Комисията извърши обстоен преглед на представената от участника Спецификация на всички използвани материали и установи следното: Представената Спецификация на всички използвани материали отговаря на изискванията на Възложителя за изготвяне на офертата и съответства на Техническата спецификация.

- **Относно съдържанието на Строителна програма:** Комисията установи наличието в Строителната програма на следните основни части:

- *Описание на предмета на поръчката.* В тази част от строителната програма, участникът подробно е описал предложенията си относно виждането си за подхода за

изпълнение на поръчката, направил е описание на предмета и целта на поръчката, ведно с представянето на съществуващо положение (приложен е снимков материал).

- *Организация за изпълнение на строителството, съгласно техническата спецификация.* В раздела е представен списък на нормативни изисквания и технически стандарти, приложими към предмета на поръчката. Представена е организация за изпълнение на строителството, като е посочено, че общата координация по управление, изпълнение и контрол на СМР ще се ръководи от логистичен център, находящ се в офис гр. Плевен. Участникът разполага с производствени стопанства за производство на необходими за осигуряване производството и доставката на основните суровини и материали. Участникът е посочил, че дружеството прилага система за управление на качеството, сертифицирана съгласно стандарт ISO 9001:2015 и внедрена система за опазване на околната среда, сертифицирана съгласно стандарт ISO 14001:2004. Представено е описание на съоръжения и техническо оборудване, необходими за изпълнение на поръчката. Участникът е направил описание на притежаваните от него редица технически преимущества, с които да се гарантира навременно изпълнение в предложени от него кратки срокове. В изложението е включен план за организация на работата, съдържащ изброяване на стратегически мерки за успешно реализиране целите на проекта.

- В раздел *Организация на работа на ключовия екип*, е представен списъкът на човешките ресурси, мерките по организация на експертния екип за изпълнение, показана е организационна схема на ключовият екип и връзки с възложителя, начини на осъществяване на комуникация с Възложителя. Участникът е представил разпределението на ключовия екип, в което са описани отговорностите и дейностите на всички експерти, посочени са организационни връзки и взаимоотношения, изисквания на длъжността, начини за координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качествено и срочно изпълнение на възложената услуга. В раздела е представен изпълнителски персонал. Разпределението на ръководния състав и на персонала е разработено въз основа на предвидените за изпълнение дейности, в съответствие с Графика за изпълнение на възложените СМР и Диаграмата за разпределение на работната ръка. Направено е подробно описание на техническите ресурси и механизация, необходими за изпълнението (вид, брой, предназначение).

- *Материали, необходими за изпълнение на обект.* В раздела са описани основните строителни продукти и материали, които ще се вложат при изпълнението на настоящата поръчка. Посочено е, че техническите и качествени характеристики на материалите се описани в „Спецификация на всички материали, които ще се използват за изпълнение на поръчката“.

- *Етапи на изпълнение. Гаранционни срокове* - Участникът е формулирал следните основни етапи за изпълнение на строителството на обекта: Подготвителен етап - подготовка на строителната площадка; Основен етап – строителство; Заключителен етап - въвеждане в експлоатация и постигане на проектните показатели; Подробно и всеобхватно са описани всички дейности за всеки един от етапите, методите и технологията на изпълнението му. За създаване на временна организация на движение, като част от проекта за организация и безопасност на движението, участникът ще представи Работен проект за временна организация и безопасност на движението. Представено е описание на всички видове СМР с описание на технология на изпълнението и посочване на разпределение на човешки ресурси, механизация и материали за всеки вид дейност. В табличен вид е представена технологичната последователност на изпълнение на всички видове СМР, разпределението на експертен персонал, човешки ресурси, материали и механизация, като е посочено, че предложената технологичната последователност се базира на опита на участника в областта на обекти сходни с предмета на поръчката.

- *Методи и организация на текущия контрол.* Участникът е посочил, че за постигане на качеството за изпълнение ще бъдат използвани мерките, съгласно въведената в дружеството система за управление на качеството ISO 9001:2015. Участникът е направил пълно описание на мерките за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора, както и описание на контрола за качество, който ще упражнява по време на изпълнението на договора

въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора като цяло. Описани са конкретни мерки, с цел непрекъснат контрол на качеството по време на строителството, касаещи качеството на вложените материали, качеството на видовете строително-монтажни работи. Описани са дейностите по входящ контрол на качеството, които ще се изпълняват от съответните екипи: - контрол при производителя и контрол при доставката. Участникът е представил организация на екипа от експерти, с която да се гарантира качествено изпълнение на поръчката, описани са начини и мерки, необходими за качествено и срочно изпълнение на обектите. За повишаване качеството на изпълнение на поръчката участникът е разработил план за качеството и план за качество и сигурност на проекта. Описани са мерки за безопасни условия на труд, противопожарна охрана и аварийна безопасност, включително и задължения, права и отговорности на участниците в строителството.

- *Мерки и действия по опазване на околната среда.* Участникът е направил подробно описание на възможните замърсители, както и на предлаганите от него мерки и съпътстващи дейности, свързани с опазването на околната среда по време на изпълнението на предмета на договора. С цел опазване на околната среда и намаляване на неблагоприятните въздействия върху нея по време на техническата рекултивация се предвижда да се спазват следните предотвратяващи действия.

- *Мерки за намаляване на затрудненията на населението.* Във връзка с намаляване на негативни последици от изпълнението на обекта върху живущите и бизнеса участникът планира прилагането на редица мерки. Отговорни за реализиране на всички предвидени мерки за намаляване на дискомфорта на местното население ще бъдат Ръководителят на обекта, техническият ръководител и координатора по безопасност и здраве.

- Участникът в своята Строителна програма е представил неговото виждане относно цялостна методология и технология на *Управление на риска*, която включва описание на процесите по класификация, идентифициране, качествен и количествен анализ, методи за въздействие на риска. Участникът е направил описание на рискове, според неговото собствено виждане и на тези, дефинираните от възложителя, които могат да възникнат по време на изпълнение на договора, както следва: *Времеви рискове*, в т.ч: Риск от закъснение началото на започване на работите и отражение върху строителния процес; Риск от изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите; Риск от закъснение за окончателно приключване и предаване на обекта; *Технически рискове*, в т.ч: Риск, свързан с трудности с използваната от изпълнителя техника; Риск, свързан с използваните от изпълнителя човешки ресурси; Риск, свързан с трудности с атмосферни влияния и неподходящи метеорологични условия; *Други рискове*, в т.ч.: Риск от липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в строителния процес; Риск от неизпълнение на договорни задължения на съконтрагенти на изпълнителя; Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от непълноти и/или неточности в документацията. Риск, свързан с трудности при изпълнението на дейността, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция от страна на местното население.

Описанието на предложените от участника рискове съдържа за всеки един от тях: обхват и степен на въздействие на риска върху изпълнението на обществената поръчка; мерки за недопускане/предотвратяване настъпването на риска, както и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска. Участникът е посочил кои негови служители ще са ангажирани с всеки от рисковете и коя част от мерките ще изпълняват, като е посочил конкретните им задължения за конкретните мерки по съответния риск. В описанието на мерките са посочени и отговорни за изпълнение лица от екипа, както и отделни дейности във връзка с прилагането на мерките.

След извършен задълбочен анализ Комисията, обаче, констатира следните пропуски в съдържанието на Строителната програма на участника:

На първо място Комисията откри редица пропуски в описанието на раздела, съдържащ информацията относно описание на всички видове СМР и предлаганата технология за изпълнение, където участникът, съгласно изискването на Възложителя е следвало да „изложи мотиви за предложената последователност на изпълнение на отделните видове СМР, както

и мотиви относно избора на технологията на изпълнение на отделните видове СМР, включително и ефекта от използване на конкретната технология за постигане на целите на проекта“. Комисията не откри описанието на мотивите нито в текста на раздела, нито в текста на цялата строителната програма на участника. След направен обстоен преглед на представената от участника програма, комисията констатира липса на описание на нормативните актове, свързани с изпълнението на конкретната поръчка, каквото е изискването на Техническите спецификации, а именно: „В този раздел участникът трябва да опише и всички относими нормативни актове, които ще прилага, както и посочване на конкретни мерки, свързани със спазването им. За всяка мярка следва да се посочат конкретните дейности по нейното изпълнение, конкретно ангажираните експерт/и и кой от тях коя част от дейностите ще изпълнява. Следва да се опише и очакваният ефект от конкретната мярка“. Видно от разработката на участника, същият частично е посочил списък с приложимите нормативни актове (тези, относими към опазването на околната среда). Комисията, обаче, не приема така представеното описание като отговарящо на изискването на Възложителя, защото е непълно, защото не се очаква да се спазват само тези нормативни актове и правила. Не са описани и мерките, които участникът ще приложи за тяхното спазване. Не е представено описание на експерти, заети с осъществяването на мерките за спазване на нормативните изисквания, както и очаквания резултат от прилагането на същите, което, от своя страна, представлява несъответствие с изискванията на Възложителя в описанието на Строителната програма.

В продължение Комисията откри липси в раздела съдържащ описанието на организация на дейностите в частта доставка на материали. Съгласно изискването на Техническите спецификации „Участникът следва да посочи и конкретни мерки за осигуряване на своевременна доставка на необходимите материали, както за мерки извършване на входящия контрол за качество и съответствие на материалите с предвидените за използване. За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, нейната същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт или служител, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините му на взаимодействие с контролираните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект от изпълнението на конкретната мярка в смисъла на постигането на целите на контрола по доставката и качеството и съответствието на материалите“. Въпреки наличието на многобройни мерки, както и описание на дейности свързани с контрола на качеството на материалите, описанието на мерките не притежава необходимото съдържание, предвидено от Възложителя за представяне, което, от своя страна, представлява несъответствие на Строителната програма с предварително зададени условия на процедурата.

Комисията констатира, че представените от участника в съответните части на строителната програма мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение, мерки за опазване на околната среда и мерки за намаляване дискомфорта на местното население страдат от липса на съдържание, като изискването на Възложителя и за трите вида мерки е следното: „Всяка една от мерките за следва да бъде съпроводена от: наименование, същност и обхват на мярката; описание на конкретните действия, които ще се извършат при нейното прилагане и изпълнение, описание на експертите, които са ангажирани с изпълнение на тези дейности; описание на отделните техни задължения, свързани с дейностите по конкретната мярка и посочване на това кой експерт кои от дейностите ще изпълнява, експертът, който ще извършва контрол върху изпълнението на тези дейности по мярката, както и взаимовръзката между него и контролираните експерти с цел осъществяване на цялостен контрол на качеството по изпълнение на поръчката; както и описание на очакваното въздействие и резултат на конкретната мярка към изпълнението на договора...“. Не са представени нито плана за „изпълнение на мерките за намаляване на дискомфорта на местното население, който следва да включва подхода на

участника относно прилагането на горепосочените мерки, времето им разпределение съобразно изпълнението на договора и дейностите по ЛКГ и очаквания ефект от изпълнението на плана като цяло“, нито плана „план за организация по изпълнение на мерките за опазването на околната среда, включващ конкретните действия по изпълнението на мерките, тяхното времево разпределение съгласно предвижданията за изпълнение на дейностите по ЛКГ, включително и очакваните екологични ефекти от изпълнението след неговото приключване.“ Изискванията за подробно описание на мерки и съобразяването им с конкретни планове за прилагане представляват съществена по съдържанието си и важна за цялостното изпълнение на предмета на поръчката част от изпълнението, с оглед на което, Комисията счита, непредставянето им за сериозен и съществен пропуск.

Отделно от това, от липсата на задължителното съдържание страдат и представените от участника мерки за предотвратяването на настъпването и мерки за преодоляване на последиците, като изричното изискване на Възложителя е следното: „За всяка една от мерките участникът следва да опише наименование, същност и обхват, конкретните дейности, които се предвиждат за изпълнението ѝ, конкретния експерт, ангажиран с прякото ѝ изпълнение, ако експертите по изпълнение на дейностите са повече от един, кой експерт коя от дейностите ще изпълнява с посочване на техните конкретни задължения, както и посочване на експертите от ръководния състав на участника, които ще контролират изпълнението на мярката и начините на взаимодействие с контролирания/ните експерти. Мерките следва да бъдат съпроводени и от описание на очаквания ефект в сферата на недопускане / проявление на разглеждания риск“. Освен изброяването на мерките, за всяка от тях следва да е налично изисканото от Техническите спецификации за всяка една отделна мярка съдържание, каквото не е налично в строителната програма на участника

Всеки един от изброените от комисията пропуски в описанието на Строителната програма на участника сам по себе си се явява основание за отстраняване на офертата му от по-нататъшно участие в процедурата на основание следното условие: в Техническите спецификации за изпълнение на обществената поръчка е заложено изискване за минимално съдържание на представената от участника Строителната програма, а също така и указанията за подготовка на офертите в раздел VIII. - Изисквания към изготвянето на предложението за изпълнение на поръчката, т. 3 е предвидено „*строителната програма да бъде изготвена в съответствие с техническите спецификации*“, с оглед на което приемаме, че посоченото в Техническите спецификации минимално съдържание е задължително за спазване. Следва да се отбележи, че изискването за съответствие на съдържанието на строителната програма на участника не може да се извърши чрез интерпретиране на изискуемото определено от възложителя минимално съдържание. Комисията, спазвайки изискването на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, което счита за императивно, е на мнение, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към условията на процедурата. Това означава, че съдържанието на строителната програма не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или неспазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП. Изискването за минимално съдържание на строителната програма е рамкирало минималното съдържание на волеизявленията на участниците, а именно как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхната строителна програма не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което ако бъде определен за изпълнител ще бъде част от договорните задължения на участника.

С оглед всичко гореизложено Комисията констатира, че при разработване на своето Предложение за изпълнение на поръчката участникът не се е ръководил от

определеното минимално изискуемо съдържание, посочено в Техническата спецификация и условията на процедурата. Констатираните от Комисията липси и несъответствия в съдържанието на Строителната програма представлява категорично несъответствие с изискванията на Възложителя, което не може да бъде отстранено на този етап от процедурата. Комисията единодушно взе следното

РЕШЕНИЕ

На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП да предложи за отстраняване Участника „Виагруп“ ЕООД от по-нататъшно участие в процедурата.

III. Комисията пристъпи към оценяване на техническите предложения на единствения допуснат до този етап на процедурата участник при избран критерий за оценка - „икономически най-изгодна оферта“ по смисъла на чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП и даде следните оценки в съответствие с методиката за определяне на комплексната оценка на офертите по показател „НИВО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ, КАТО ИЗМЕРИТЕЛ НА КАЧЕСТВОТО” – III

Максимален брой точки по показателя 50 точки.

С този показател се оценява предложеният от участника начин за изпълнение на поръчката, представен в строителната му програма и отразен в подробния линеен график, като индикатор и измерител на очакваното ниво на качество на изпълнение на извършените СМР. Показателят има за цел да бъдат сравнени и оценени обективно различните нива на изпълнение, изведени от техническите предложения на участниците чрез експертна оценка.

Оценката по този показател се извършва по точковата система на оценяване по начина, посочен по-долу и чрез мотивирана експертна оценка на основание чл. 70, ал. 7, т. 3, буква „б” от ЗОП. Предложението трябва задължително да е съобразено с Техническите спецификации, методиката за оценка на офертите и условията на процедурата.

За целите на обективно сравняване и оценяване на офертите, чрез прилагане на настоящата методика се дефинира понятието „Направление“, като същото следва да се разбира на основание чл. 70, ал. 4, т. 1 от ЗОП като областите, в които участниците могат да предлагат „качествени мерки“. Предвидените направления в настоящата методика са както следва:

1) Направление, свързано с *екологични характеристики*;

Предлаганите в направлението качествени мерки, трябва да са свързани с опазването на околната среда по време на изпълнението на СМР от предмета на договора, като опазване на въздух, почви, води и други компоненти на околната среда, управление на строителни и други отпадъци, както и други замърсители на околната среда.

2) Направление, свързано със *социални характеристики*

Предлаганите от участниците качествени мерки трябва да са свързани с дейностите, които участниците ще предприемат, за да редуцират негативния социален ефект по време на реализацията предмета на поръчката.

3) Направление, свързано с *технически и функционални характеристики* на строежа

Предлаганите от участниците качествени мерки трябва да са свързани с използването на материали, методи или подходи за осъществяване на строителството, чрез който се постига по-висока техническа и функционална устойчивост и/или се постига по-голяма здравина и/или предложения за различни характеристики и/или материали, чрез които се повишава жизнения цикъл на строежа.

Конкретните мерки за гарантиране и повишаване на качеството по горепосочените направления ще се изведат от техническото предложение на участника и се дефинират като „Качествени мерки“. Под „Качествена мярка“, за целите на прилагането на методиката, участниците следва да разбират направено от тях предложение за дейностите по конкретната мярка, свързани с гарантиране и/или повишаване на качеството на изпълнение на дейностите по горепосочените 3 направления.

Независимо от Направлението, Качествените мерки трябва да са насочени конкретно само в следните „Насоки“:

1. Начин на организация на дейността, включително и разпределението на използваните ресурси;
2. Използвани методи, подходи или начин на изпълнение на конкретните видове СМР и /или тяхната последователност и взаимообвързаност;
3. Характеристики на използваните материали;
4. Използване на специфично оборудване и/или техника и/или софтуер.

Под „Насоки“ на качествените мерки, за целите на прилагане на настоящата методика, следва да се разбират областите, в които следва да е ориентирана „Качествената мярка“, независимо от „Направлението“, за което ще се използват. По всяко едно от направленията участниците могат да предлагат качествени мерки, като използват всяка една от насоките по свое усмотрение.

Качествените мерки, предложени по гореизложените направления, следва да са:

1. Аргументирани;
2. Адекватни, както и
3. Да имат „Качествен ефект“.

Тези три изисквания към тях следва да са налични за всяка мярка кумулативно.

„Аргументирана“ следва да е Качествена мярка, отчитаща спецификата на настоящата обществена поръчка и съответстваща на конкретен елемент или съставна част от предмета на поръчката, за който се отнася и предоставя описан мотив за избран вид, метод, начин, подход, материал, организация или приложим подход с цел обосноваване и доказване на изисканите или целени от участника характеристики, ефект или очакван резултат.

„Адекватни“ – това са предложените Качествени мерки, които съответстват на нормативните изисквания за изпълнението на дейността, предмет на обществената поръчка, техническите спецификации и условията на настоящата обществена поръчка, отчитащи спецификата на настоящата обществена поръчка и съответстваща на конкретен елемент или съставна част от предмета на поръчката, за който се отнасят.

„Качествен ефект“ – За целите на прилагането на методиката под „Качествен ефект“ следва да се разбира ефект от прилагането на „Качествената мярка“ при която от предлагането и използването на характеристики, методи, начини, материали, организация на строителството и подходи, формиращи дейностите по конкретната мярка, които имат като краен резултат ефект, чрез който се постига ефективност и/или се пести време, и/или се постига устойчивост и/или се постига здравина и/или се повишава жизнения цикъл на строежа и/или се постига по-високо качество от минимално заложеното в техническите спецификации и инвестиционен проект.

Също така за целите на настоящата методика няма да се приемат насрещни предложения за надграждащи качествени мерки за предимства, несвързани с обема или предмета на поръчката, както и такива, които са в противоречие с техническите спецификации, инвестиционния проект за изпълнение на поръчката и нормативните изисквания за изпълнение на дейността.

За отчитане на предимство по конкретно направление следва да има минимум по две качествени мерки по него, които да отговарят на изискванията посочени в настоящата методика.

Показател „НИВО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ, КАТО ИЗМЕРИТЕЛ НА КАЧЕСТВОТО“ (П1)	
Ниво на изпълнение	Брой точки

<u>Първо ниво на изпълнение:</u> Точките за настоящото ниво на изпълнение се присъждат на база експертна оценка на участник, за когото от предложения начин на изпълнение може да бъде направен обоснован извод, че начина на изпълнение, използваните материали, експерти, машини и съоръжения, както начина на тяхното използване и разпределението им и използваните технологии отговарят на изискванията на техническите спецификации, изискванията на нормативната уредба и другите условия на процедурата, но от съдържанието на направеното предложение не могат да се изведат и обосноват качествени мерки, които да са аргументирани, адекватни и да имат качествен ефект в нито едно от дефинираните направления. В този смисъл офертата е допусната до оценка, отговаря на условията на процедурата и не подлежи на отстраняване, а на оценяване. Тя ще бъде оценена с точките за настоящото първо ниво на изпълнение, ако от предложения начин на изпълнение не може да се изведе наличие на аргументирани, адекватни и с качествен ефект качествени мерки в нито едно от дефинираните направления.	30
<u>Второ ниво на изпълнение</u> Точките за настоящото второ ниво се присъждат на участник, предложението на когото отговаря на изискванията на предходното ниво, но освен това са налице и следните обстоятелства, както следва: От предложения начин на изпълнение на настоящата обществена поръчка може чрез експертна оценка да се обоснове извод, че са налице аргументирани, адекватни и с качествен ефект предложени за качествени мерки за надграждане (минимум по 2) само в едно от горепосочените направления. Експертният извод е изведен на база изследване на съвкупността от посочените от участника качествени мерки и при спазване на гореизложените в методиката дефиниции и условия.	36
<u>Трето ниво на изпълнение</u> Точките за настоящото трето ниво се присъждат на участник, предложението на когото отговаря на изискванията на предходното ниво, но освен това са налице и следните обстоятелства, , както следва: От предложения начин на изпълнение на настоящата обществена поръчка може чрез експертна оценка да се обоснове извод, че са налице аргументирани, адекватни и с качествен ефект предложени за качествени мерки (минимум по 2) в две от горепосочените 3 направления. Експертният извод е изведен на база изследване на съвкупността от посочените от участника качествени мерки и при спазване на гореизложените в методиката дефиниции и условия.	43
<u>Четвърто ниво на изпълнение</u> Точките за настоящото четвърто ниво се присъждат на участник, за когото са налице предпоставки за присъждане на точки по предходните нива, като допълнително е налице и следното обстоятелство: От предложения начин на изпълнение на настоящата обществена поръчка може чрез експертна оценка да се обоснове извод, че са налице аргументирани, адекватни и с качествен ефект предложени за качествени мерки (минимум по 2) във всички три от горепосочените направления. Експертният извод е изведен на база изследване на съвкупността от посочените от участника качествени мерки и при спазване на гореизложените в методиката дефиниции и условия.	50

1. Комисията извърши оценка на „Техническото предложение”, представено от участник ОБЕДИНЕНИЕ „ЕВРО СТРОЙ“ по Показател П1:

Комисията е допуснала офертата на участника до оценка по показател П1, въпреки се от факта, че след задълбочен прочит на неговото предложение за изпълнение на поръчката, е установила съответствието му с изискванията на спецификацията, изискванията на нормативната уредба и другите условия на процедурата. Участникът е представил предвижданата технологична последователност на строителните процеси, като е описал

подробно предложенията си относно: обхват и дейности, съобразно виждането му за подхода, методите и технологията на изпълнение на предмета на поръчката, всички видове СМР, организация и подход при изпълнение на поръчката с оглед наличните човешки и технически ресурси, организация на дейностите, мерки за контрол с цел осигуряване на нивото на качеството на изпълнение. Представено е разпределение на екипа от експерти, които ще участват в процеса на контрол на изпълняваните дейности и са посочени отговорностите на всеки един от експертите. Предвидена е системата за вътрешнофирмена комуникация между отделните експерти. Обърнато е внимание на дефинираните от възложителя рискове, които могат да възникнат при изпълнението на договора, като всеки риск е съпроводен с предложени от участника мерки за недопускане на риска и дейности за преодоляване на последиците при настъпването му. Посочени са служителите, които ще бъдат ангажирани с всеки от рисковете и коя част от мерките ще изпълняват. Строителната програма на участника показва пълна съвместимост по отношение на технология, срокове, материали, организация, човешки ресурси, представеният Линеен график и диаграма на работната ръка. Участникът в представянето си в незадължителната част от Строителна програма е представил следните качествени мерки по смисъла и дефиницията, дадена в методиката за оценка и по дефинираните в методиката надграждащи направления:

- Надграждащо направление, свързано с екологични характеристики: съдържа описанието на една качествена мярка, свързана с ограничаване шумовото замърсяване в района на обекта и маршрутите на механизацията и описание на три качествени мерки, свързани с ограничаване на замърсяването на околната среда, въздуха и почвата (прахово замърсяване, замърсяване на прилежаща, пътна и др. инфраструктура, депониране на отпадъци). Всички мерки в това надграждащо направление са с насоченост *начина на организация на дейността и разпределението на наличните ресурси.*

Комисията констатира, че мерките са предвидени по начинът и притежават задължителната структура с наличие на елементи, предварително зададени от Възложителя, а именно обхват и същност, посочване на конкретните дейности, които ще се изпълняват, дефиниране на очаквания качествен ефект с конкретно посочване на резултатите от прилагането ѝ, експертите ангажирани с нейното изпълнение и посочване на конкретните им задължения по реализация на мярката, използваната техника и материали. Комисията счита, че така представеното изложение, касаещо представеното от участника обяснение, че мерките биха имали реален ефект, след като се предвижда чрез прилагането им да се постигат едновременно няколко резултата: на първо място, намаляване на ограничаване на шумовото въздействие върху териториите както до строителния обект, така и извън него, на следващото място - намаляване на вредното въздействие върху околната среда, както и намаляване количеството на битови отпадъци и минимизиране на въздействието им върху околната среда, за реално гарантиращ качествен ефект.

Комисията намира всяка една от гореописаните мерки за аргументирана, след като мерките отчитат спецификата на настоящата обществена поръчка и са относими към всички елементи от предмета и, показват предимства, които обвързват постигнатия резултат с поставената цел, както и такива, които напълно съответстват и отговарят на нуждите и очакванията, на техническите спецификации и условията на настоящата обществена поръчка. На следващото място мерките са адекватни. Този извод комисията е направила, след като е проверила съответствието им с нормативните изисквания за изпълнението на дейността - предмет на обществената поръчка, техническите спецификации и приложимата норматива. Намаляването на количеството на битови отпадъци и минимизиране на въздействието им върху околната среда, както и намаляване на вредното въздействие върху околната среда на вредните емисии и газове от използваната строителна механизация наистина допринасят за положителен ефект в сферата на опазване на околната среда, като комисията счита, че този факт обосновава и качествения ефект на предложените мерки.

- Надграждащо направление, свързано със социални характеристики: съдържа описанието на два броя качествени мерки, свързани с прилагане на комплекс от мерки за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд на работниците и персонала на

дружествата в състава на обединението, както и за опазване здравето на местното население, които ще бъдат предприети от строителя по време на строителството. Всички мерки в това надграждащо направление са с насоченост *начина на организация на дейността и разпределението на наличните ресурси.*

Отново структурата им съдържа минималното за изложение съдържание, а именно за всяка една от мерките: обхват и същност, посочване на конкретните дейности, които ще се изпълняват, дефиниране на очаквания качествен ефект с конкретно посочване на резултатите от прилагането ѝ, експертите ангажирани с нейното изпълнение и посочване на конкретните им задължения по реализация на мярката, използваната техника и материали. След запознаване с описанието на предложените мерки и мотивите на участника. Комисията приема, че и това направление съдържа мерки, прилагането на които би имало положителен качествен ефект върху изпълнението. Наистина, чрез прилагането на предложените мерки ще доведе до създаване на по добри условия на труд за работещите на обекта, което неминуемо ще се отрази на качеството на изпълняваните СМР за рехабилитация на пътния участък. Постигането на високо качество на строителството ще гарантира устойчивост на целия процес, която се отразява в положителен и желан резултат от реализацията на крайния продукт. Комисията възприема аргументите на участника и неговите твърдения относно това, че мерките са адекватни, защото те съответстват на разпоредбите на трудовото законодателство и на поставените изисквания в Техническата спецификация на Възложителя.

- **Надграждащо направление, свързано с технически и функционалните характеристики на строежа:** съдържа описанието на една мярка, свързана с използване на система за управление на склада и складовите наличности, описание на два броя качествени мерки, свързани с влагане на материали с по висок клас, както и една мярка, свързана с използване на модерно оборудване и съвременна техника при изпълнение на отделните видове работи. Описанието на всяка една от предложените в това надграждащо направление мерки има следното задължително съдържание: описанието на обхвата и същността на мерките, посочване на конкретните дейности, които ще се изпълняват, дефиниране на очаквания качествен ефект с конкретно посочване на резултатите от прилагането ѝ, експертите ангажирани с нейното изпълнение и посочване на конкретните им задължения по реализация на мярката, използваната техника и материали.

Комисията след задълбочен анализ на съдържанието на отделните мерки, възприема изцяло виждането на участника по предложените качествени мерки, свързани с технически и функционалните характеристики на строежа, прилагане на система за обезпечаване на основните материали за изграждане на обекта, влагане на материали с по висок клас, защото счита, че те са аргументирани, ефективни и адекватни и отчитат в пълна степен спецификата на настоящата обществена поръчка. Предложените мерки показват предимства, които обвързват постигнатия резултат с поставената цел, както и такива, които напълно съответстват и отговарят на нуждите и очакванията, на техническите спецификации и предмета на настоящата обществена поръчка. Комисията възприема доводите на участника относно целесъобразността и ефективността за прилагането на мерките, чрез които се гарантира извършване на рехабилитацията на уличните участъци в договорения срок в пълно съответствие с Техническата спецификация. Това ще гарантира устойчивост на целия процес, която се отразява в положителен и желан резултат от реализацията на крайния продукт.

При направения анализ на цялостното съдържание на Строителната програма комисията констатира следното: участникът във всички дефинирани от Възложителя направления е посочил качествени мерки, които отговарят на заложените в Техническите спецификации и методиката за определяне на комплексната оценка изисквания, като в съдържанието им се откриват предвидени от участника качествени мерки, които ще доведат до повишаване на качеството в надграждащите направления, дефинирани в Методиката в трите направления. В заключение комисията приема, че предложените от участника качествени мерки са реално приложими, ефективни и относими към предмета на поръчката, което като последица води до обоснования извод, че начинът на изпълнение, използваните методи, експерти, както начина на тяхното организиране и разпределението им и използваната методология на работа отговарят в пълна степен на изискванията на спецификацията, изискванията на възложителя и

нормативната уредба, и като следствие биха повишили качеството на изпълнение на дейностите в горепосочените надграждащи направления.

Горното предполага подвеждането на обстоятелства под четвърто ниво на изпълнение съгласно методиката на определяне на комплексната оценка, която определя, че когато от предложения начин на изпълнение на настоящата обществена поръчка може чрез експертна оценка да се обоснове извод, че са налице аргументирани, адекватни и с качествен ефект предложения за качествени мерки (минимум по 2) във всички три от горепосочените направления, участникът се предполага на оценяването по даден показател с 50 точки.

Комисията на основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП единодушно реши, че на 17.08.2018 г. в 10:00 часа в заседателната зала, етаж 6, в административната сграда на община Червен бряг, (гр. Червен Бряг, ул. „Антим I" №1), ще отвори ценовите предложения на участниците.

Председателят на Комисията следва да изготви съобщение, което да се публикува в профила на купувача по смисъла на чл. 57, ал. 3 от ППЗОП, за датата, часа и мястото на отварянето. При отварянето на ценовите предложения имат право да присъстват лицата по чл. 54, ал. 2 от ППЗОП.

Комисията приключи работата си и състави и подписа настоящия протокол на 13.08.2018 г. в 11.00 часа.

Председател: 1.

Членове : 2.

3.

4.

5. ...

чл. 2, ал. 2, т. 5 от ззлД

..... инж. Евгения Петрова Николова;

..... Владислав Петъов Петров;

..... Петъо Ангелов Петков;

..... инж. Мария Цветкова Цолова;

..... Виолина Евелинова Стефанова.